

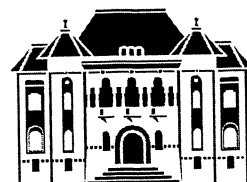
## HOTĂRÂREA nr. 21 din 23.02.2021

cu privire la aprobarea studiului de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung

Consiliul Local al Municipiului Câmpulung, județul Argeș întrunit în ședință extraordinară în data de 23 februarie 2021;

Având în vedere :

- Adresa nr. 29064 din 20.11.2020 a SC PIEȚE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL prin care se propune încheierea contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung;
- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Câmpulung înregistrat sub numărul 4075 din 09.02.2021 prin care propune spre aprobare studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung;
- Raportul comun al Direcției Economice și Fiscale, Serviciului Juridic, Administrație Publică și Arhivă și Direcției Tehnice și Urbanism înregistrat sub numărul 4133 din 09.02.2021 cu privire la aprobarea studiului de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung;
- Prevederile art. 10, art. 11 și art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 71 / 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d și alin. (7) lit. s și art. 590 - 594 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- avizul comisiilor de specialitate nr. 1, 2, 3, 4 și 5 ale consiliului local;



În temeiul art. 196 alin. (1) lit. a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### **Consiliul Local al Municipiului Câmpulung HOTĂRĂȘTE :**

**Art. 1.** - (1) Se aprobă Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung.

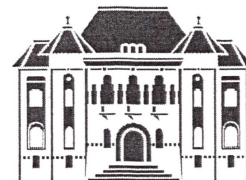
(2) Studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1) este prezentat în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** - Se aprobă exercitarea gestiunii directe prin concesiune a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung, către societatea SC PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL, cu sediul în municipiul Câmpulung, strada Piața Jurământului, nr. 1, județul Argeș.

**Art. 3.** - Se aprobă Regulamentul serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung, prezentat în anexa nr. 3 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 4.** - Se aprobă Caietul de sarcini privind gestiunea directă a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung, prezentat în anexa nr. 4 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 5.** - Se aprobă modelul Contractului de concesiune privind gestiunea directă a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung, prezentat în anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.



**Art. 6.** - Prin dispoziție a primarului municipiului Câmpulung se va constitui comisia de inventariere a bunurilor aparținând domeniului public și privat al municipiului Câmpulung care fac obiectul Contractului de concesiune prevăzut la articolul 5 din prezenta hotărâre.

**Art. 7.** - Se împuternicește doamna primar Elena-Valerica LĂSCONI să încheie Contractul de concesiune și să reprezinte Municipiul Câmpulung în relația cu SC PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL, pentru orice aspect legat de implementarea contractului de concesiune.

**Art. 8.** - Se mențin tarifele ce vor fi practicate de concesionar, tarife aprobate prin Hotărârea Consiliul Local al Municipiului Câmpulung nr. 14 din 28.01.2021.

**Art. 9.** - Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Direcția Economică și Fiscală, Serviciul Juridic, Administrație Publică și Arhivă, Direcția Tehnică și Urbanism și SC PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL.

**Art. 10.** - Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducerea ei la cunoștință publică și va fi comunicată în termen legal Instituției Prefectului - Județul Argeș și Primarului Municipiului Câmpulung.

Președinte de ședință,  
Ionel STATE



Municipiul Câmpulung, 2021

Contrasemnează,  
Secretar general,  
Ramona Simion



**Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local nr. 21 din 23.02.2021**

**STUDIU DE OPORTUNITATE**

**privind modalitatea de gestiune a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung**

S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 98 din 05.08.2010, privind reorganizarea Serviciului Public Administrația Piețelor în societate comercială cu răspundere limitată, cu asociat unic Municipiul Câmpulung prin Consiliul Local al Municipiului Câmpulung, sub denumirea S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL, concesionându-se bunuri aparținând domeniului public al Municipiului Câmpulung.

Având în vedere că la data de 24.02.2021, contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung va înceta, *pentru stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului, s-a apreciat că se impune elaborarea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea celor mai bune soluții privind organizarea și gestionarea serviciului, în conformitate cu prevederile legale actuale*, studiu care să permită autorității administrației publice locale a Municipiului Câmpulung adoptarea celei mai bune forme de gestiune pentru funcționarea și exploatare în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a serviciului.

S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL și-a exprimat voința în sensul prelungirii raporturilor contractuale, formulând în acest sens cererea nr. 8 din 05.01.2021, înregistrată la UAT a Municipiului Câmpulung sub nr. 174 din 06.01.2021, devenind astfel, un operator, cu obiect de activitate specific, interesat în prestarea serviciului de administrare a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung.

Propunerea are ca temei legal dispozițiile din Ordonanța Guvernului nr. 71 / 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată, cu modificările și completările ulterioare, care precizează :

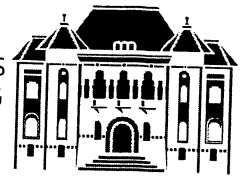
„Art. 47

*(1) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii sau de la primirea unei propuneri formulate de un operator interesat, studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii.*

Art. 47<sup>1</sup>

*Delegarea gestiunii serviciului se face în condițiile prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice și, după caz, a concesiunilor de lucrări și servicii și vizează atât procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, cât și modalitățile de modificare a acestora.”*

Prezentul studiu privind necesitatea și oportunitatea încheierii unui contract de delegare a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung (contract de concesiune) este elaborat în vederea conformării cu prevederile art. 7 alin. 1 din Legea 100 / 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare (text legislativ în vigoare la momentul elaborării studiului) din care rezultă că : „în orice situație în care o



entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării respectivului contract.”.

Încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din municipiul Campulung, încheiat cu S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL, schimbările legislative care presupun prestarea acestui serviciu, prin derularea unei proceduri competitive de atribuire sau de reintegrarea atribuțiilor legate de prestarea acestui serviciu în cadrul primăriei, ar împovăra în mod semnificativ și nejustificat bugetul local.

Decizia autorității contractante de a delega prestarea acestui serviciu este deci fundamentată atât social cât și economic. Plecând de la această decizie, în cadrul acestui studiu se va realiza analiza mijlocului prin care se va face delegarea: contract de achiziție sau contract de concesiune de servicii.

Ca urmare a analizei riscurilor asociate prestării serviciului de utilitate publică realizată în cadrul acestui studiu de oportunitate, respectiv a modului de distribuire a acestora, este stabilit și tipul contractului. Așa cum este menționat și în cadrul art. 8 din Legea 100 / 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, din conținutul studiului de oportunitate trebuie să rezulte cel puțin următoarele:

„Art. 8. - (1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.

(3) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz.

Structura minimă și obligatorie a analizei realizată în acest studiu este detaliată și în Hotărârea Guvernului nr. 867 / 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100 / 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, din care rezultă că tipul contractului este determinat de modalitatea de alocare a riscurilor operaționale și financiare asociate serviciului public:

„art. 12, alin. (1): Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză;

art. 13, alin. (1): Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune;

art. 14, alin. (1): În aplicarea art. 7 din Lege, entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică.

Prin prevederile legislative actuale se pune accent pe analiza modalității de distribuire a riscurilor între autoritatea contractantă și operatorul economic, gradul de distribuire al riscurilor către operatorul



*economic fiind definitoriu pentru contractul de concesiune.”.*

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98 / 2016, ale Legii nr. 99 / 2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului / operatorului regional prin contractul de delegare.

*În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.*

Studiul de oportunitate analizează oportunitatea și necesitatea de concesiune directă a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung.

Astfel, scopul acestui studiu este de a analiza atât necesitatea cât și oportunitatea prestării prin terți a serviciului public de administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și a târgului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Tipul contractului va fi stabilit ca urmare a realizării analizei riscurilor operaționale și economico - financiare, în cadrul secțiunilor următoare.

Prezentul studiu de fundamentare cuprinde o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor contractului, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de achiziție publică sau concesiune.

Modalitățile de gestiune ale unui serviciu public, sunt reglementate și de prevederile art.590, Titlul II. Gestiunea serviciilor publice, din OUG nr.57 din 2019, privind Codul Administrativ, care prevede ca modalitate de gestiune a unui serviciu public:

- a) gestiunea directă
- b) gestiunea delegată

Art. 591 definește „gestiunea directă”, astfel :

(1) *Gestiunea directă este modalitatea de gestiune prin care o autoritate a administrației publice își asumă/exercită nemijlocit competența care îi revine cu privire la prestarea unui serviciu public potrivit legii sau actului de reglementare a serviciului public.*

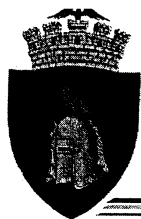
(2) *Gestiunea directă se poate realiza de către o autoritate a administrației publice, de către structurile cu sau fără personalitate juridică ale acesteia, de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al statului sau al unității administrativ-teritoriale înființate de autoritățile administrației publice sau alte persoane juridice de drept privat, după caz, cu respectarea prevederilor legale.*

Art. 592 definește „gestiunea delegată”, astfel:

1) *Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune prin care prestarea serviciului public se realizează în baza unui act de delegare și/sau a unei autorizări din partea autorității administrației publice competente, cu respectarea prevederilor din legislația privind achizițiile publice, achizițiile sectoriale și concesiunea de servicii, de către organismele prestatoare de servicii publice, altele decât cele prevăzute la art. 591 alin. (2).*

(2) *Gestiunea delegată poate implica dreptul organismului prestator de servicii publice de a utiliza infrastructura aferentă serviciului delegat, printr-una dintre modalitățile prevăzute de legislația aplicabilă fiecărui tip de serviciu.*

Organizarea serviciilor de utilitate publică de întreținere, administrare și expoatare a pietelor agroalimentare și târgului din municipiul Câmpulung, intra sub incidență următoarelor acte normative :



- OUG nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ;
- OG 71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare în domeniul public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 10/2020, Legea nr. 101/2006, Legea nr. 3/2003);
- Legea 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr.109/2011, privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, modificată și completată prin Legea nr. 111/2016;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; OUG nr 195/2005 privind protecția mediului, republicată
- Legea nr.544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public;
- H.G. nr.123/2002, privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public;
- Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice;
- Legea nr. 145 / 2014 din 21 octombrie 2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, modificată prin Legea nr. 166/2019, Legea nr. 170/2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2018, Legea nr. 70/2018, Legea nr. 170/2017, Legea nr. 87/2016;
- Ordonanța Guvernului nr.99/2000, republicată, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață;
- Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100 / 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea nr. 867 / 2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100 / 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

### Situația existentă

În prezent serviciul public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung este concesionat prin delegare de gestiune către SC Piete Servicii comunitare Muscel SRL, societate înființată prin reorganizarea/ descentralizarea serviciului public amintit aflat în continuare în subordinea Consiliului Local al Municipiului Câmpulung. Astfel se înțelege că administrația publică locală în calitate de autoritate responsabilă cu asigurarea acestui serviciu public a decis concesionarea acestuia, din motive economice și sociale relevante, astfel că:

Reintegrarea serviciului public în cadrul aparatului de specialitate al Primăriei Municipiului Câmpulung și implicit asigurarea în mod direct al acestui serviciu ar însemna creșterea poverii administrative dar și financiare, având în vedere că acest serviciu public este prestat prin delegarea serviciului către S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL încă din anul 2010, de la înființarea societății ca și societate comercială cu răspundere limitată cu scop dedicat acestui serviciu în care Municipiului Câmpulung detine 100% din capitalul social.

Păstrarea modelului de prestare al acestui serviciu garantează continuitatea în prestarea acestuia și implicit asigurarea nivelului de încredere al comercianților și stabilitate în relațiile cu comercianții beneficiari ai



serviciului.

Modul de organizare și funcționare al serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din municipiul Câmpulung, este stabilit prin „Regulamentul Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din municipiul Câmpulung”, prin care se specifică faptul că acest serviciu este o activitate de interes public general care se desfășoară la nivelul Municipiului Câmpulung sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale în scopul satisfacerii cerințelor comunității locale. Regulamentul este parte componentă a „Contractului de delegare a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din municipiul Câmpulung” încheiat în data de 25.02.2011 de Municipiul Câmpulung și S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL.

*Autoritatea administrației publice locale are competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului.*

(1) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce-i revin în sfera serviciului, autoritatea administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu:

- a. elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciului, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a acestuia, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorului;
- b. coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a municipiului, de amenajare a teritoriului din punct de vedere urbanistic și de mediu;
- c. delegarea gestiunii serviciului, precum și darea în administrare sau concesiunea bunurilor proprietate publică și/sau privată a municipiului, ce constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului;
- d. contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării serviciului, după caz;
- e. garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorul serviciului în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferentă serviciului, dacă este cazul;
- f. stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale;
- g. protecția și conservarea mediului natural și construit.

(2) *Raporturile juridice dintre autoritatea administrației publice locale și operatorul Serviciului sunt raporturi juridice de natură administrativă, supuse normelor juridice de drept public. Autoritatea administrației publice locale are următoarele obligații față de utilizatorii Serviciului:*

- a. să asigure funcționarea serviciului pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii;
- b. să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciului, utilizând principiul planificării strategice multianuale;
- c. să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare serviciului și programe de protecție a mediului pentru activitățile poluante;
- d. să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;
- e. să consulte asociațiile utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciului;





f. să informeze periodic utilizatorii asupra stării serviciului și asupra politicilor de dezvoltare a acestuia;

g. să medieze și să soluționeze conflictele dintre utilizatori și operator, la cererea uneia dintre părți;

h. să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operator prin contractul de delegare a gestiunii cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelului serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a bunurilor reprezentând patrimoniul public și/sau privat al unității administrativ-teritoriale, afectate serviciului, asigurarea protecției mediului și a domeniului public, asigurarea protecției utilizatorilor.

*(3) Raporturile juridice dintre autoritatea administrației publice locale și operator, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat. În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la alin. (3) autoritatea administrației publice locale are următoarele drepturi în raport cu operatorul serviciului:*

a. să stabilească cerințele și criteriile ce trebuie îndeplinite de operator în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii;

b. să solicite informații cu privire la nivelul și calitatea serviciului prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare al bunurilor proprietate publică sau privată a unității administrativ-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului.

c. să invite operatorul pentru audieri, în vederea concilierii diferențelor apărute în relația cu utilizatorii serviciului;

d. să aprobe stabilirea taxelor, tarifelor, preturilor în condițiile legii, respectiv ajustarea și modificarea acestora, propuse de operator;

e. să monitorizeze și să exercite controlul cu privire la prestarea serviciului și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat;

f. să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu operează la performanța și eficiența la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor;

g. să refuze, în condiții justificate, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor, taxelor și tarifelor propuse de operator.

*(4) Autoritatea administrației publice locale are dreptul să rezilieze unilateral contractual de delegare a gestiunii serviciului și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestuia, dacă constată și dovedește nerespectarea repetată de către operator a obligațiilor contractuale și dacă operatorul nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea parametrilor de calitate asumați, într-un interval de timp prestabilit.*

*(5) Autoritatea administrației publice locale are următoarele obligații față de operatorul serviciului:*

a. să asigure un mediu de afaceri concurențial, transparent și loial;

b. să respecte angajamentele asumate față de operator prin hotărârea de delegare a serviciului, după caz;

c. să asigure resursele necesare finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului, corespunzător clauzelor contractuale;

d. să păstreze în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorului, altele decât cele de interes public.

#### Organizarea pietelor și targului

(1) În scopul desfășurării activităților de comerț în zonele publice, autoritatea administrației publice locale va organiza piețe și va amenaja zone delimitate, afectate acestui scop.

(2) Tipurile de piețe care vor putea fi organizate în zonele publice sunt:



a. Pietele agroalimentare, care sunt ansambluri sau numai locuri special amenajate și organizate pentru aprovizionarea populației cu produse agroalimentare și care se amplasează de obicei numai în unele zone, funcționând după un program zilnic, cu asigurarea spațiilor pentru desfacerea produselor agroalimentare;

b. Târgurile publice, care sunt destinate vânzării-cumpărării de produse agricole, agroalimentare, agroindustriale sau industriale;

c. Oboarele destinate vânzării-cumpărării animalelor, care se organizează la periferia municipiului.

(3) Piețele vor funcționa pe baza autorizației de funcționare eliberate de UAT.

(4) Autorizația de funcționare va fi eliberată doar după obținerea avizelor legale: certificat de urbanism, autorizare de construcție, avizul autorității locale de sănătate publică, avizul poliției, al centrului județean de metrologie și al agenției teritoriale pentru protecția mediului, al inspectoratelor teritoriale de prevenire a incendiilor, avize pentru utilități.

(5) Funcționarea târgurilor și oboarelor va fi supravegheată de către autoritatea locală.

(6) Piețele vor fi dotate cu toate serviciile care facilitează desfășurarea activității în condiții optime, conform legilor în vigoare, dimensionate în funcție de numărul locurilor de vânzare și de tipul de piață.

(7) Salubritatea piețelor se va face zilnic și ori de câte ori este nevoie.

(8) Boxele din hale, magazinele, unitățile prestatoare de servicii din incinta piețelor pot fi date în administrare privată, prin licitație publică, pe baza de contract conform legii.

(9) Programul pieții va fi stabilit și va fi atașat vizibil în perimetrul administrativ al pieței.

(10) Orice utilizator al pieței va afișa la loc vizibil datele de identificare Atestat/Certificatul de înmatriculare și va eticheta toate marfurile și serviciile practicate în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(11) Activitățile de comerț și prestări de servicii în perimetrul piețelor se vor desfășura numai în spațiile afectate fiecărui comerciant/ prestator de servicii, fiind interzise vânzările și prestările de servicii pe suprafața căilor de circulație sau în alte locuri interzise.

(12) Regulamentul propriu de funcționare al piețelor va fi afișat în perimetrul biroului administrativ al pieței.

### **Organizarea și funcționarea activității serviciului în cadrul S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL.**

(1) Organizarea și funcționarea Serviciului se va realiza sub forma gestiunii delegate către un operator societate comercială, înființată prin actul administrativ al Consiliului Local al municipiului Câmpulung, cu capital majoritar al Municipiului Câmpulung.

(2) Pentru desfășurarea în condiții bune a Serviciului, operatorul va folosi, exploata și conserva întregul patrimoniu indiferent de regimul juridic în așa fel încât să asigure continuitatea Serviciului. Pentru aceasta va avea în vedere întocmirea programelor anuale de întreținere, exploatare și conservare în conformitate cu normele în vigoare privind întreținerea, repararea și reabilitarea patrimoniului.

(3) Operatorul va avea în vedere la exploatarea bunurilor preluate prin lista de inventar anexă la caietul de sarcini, să respecte legislația în vigoare cu privire la: protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor și a normelor de securitate și sănătate a salariaților.

(4) Operatorul are obligația de a obține și deține avize, autorizații și acordul de mediu, conform legislației în vigoare care fac obiectul Serviciului.

(5) Operatorul a gestionat întreaga activitate ce se desfășoară în următoarele locații din perimetrul municipiului Câmpulung:

a) Ansamblul Pieței Centrale - str. P-ta Juramantului nr.1 ;



- b) Târgul de legume și fructe – str.Frății Golești, nr. 24 ;
- c) Teren aferent parcarilor - Perimetrul Pieței Centrale,
- d) imobilul – "Centrul de Afaceri" – str.Calea Brașovului nr.1A

(6) Operatorul Serviciului își va desfășura activitatea în conformitate cu: Contractul de delegare de gestiune, Caietul de Sarcini și Regulamentul Serviciului ce constituie anexa la contractul de delegare de gestiune, cu respectarea legislației în domeniu.

(7) Cuantumul redevenței datorate de operator pentru bunurile proprietate publică ce îi vor fi concesionate prin contractul de delegare de gestiune prin concesiune, va fi stabilit prin raport de evaluare, întocmit de un evaluator autorizat ANEVAR.

(8) Bunurile proprietate publică concesionate sunt supuse inventarierii anuale și se evidentiază distinct, extracontabil.

(9) Bunurile nu pot constitui garanții pentru credite.

(10) Conducerea operatorului este asigurată de :

- a) Adunarea Generală a **Asociației Unice** - Consiliul Local al Municipiului Câmpulung
- b) Administrator;
- c) Sef serviciu financiar-contabil.

*„Conducerea societății” se va reorganiza în conformitate cu Ordonanța de urgență nr. 109 / 2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice; Astfel că în conformitate cu aceste prevederi S.C. Piețe-Servicii Comunitare Muscel SRL este o întreprindere publică (art.2 punctul b); la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul, în consecință conducerea și administrarea societății va fi asigurată de către : Adunarea generală a Asociației Unice – Consiliul local al Municipiului Câmpulung, de un Consiliu de Administrație și de un Director general. Selecția membrilor Consiliului de Administrație și a Directorului general se va realiza în conformitate cu reglementările prevăzute de Ordonanța de urgență nr. 109 / 2011.*

#### **Utilizatorii Serviciului**

(1) Au calitatea de utilizatori, beneficiarii individuali sau colectivi, directi sau indirecti ai Serviciului:

- a) utilizatori persoane fizice autorizate;
- b) agenți economici;
- c) producători particulari;
- d) persoane fizice, pentru obiectivele de agrement;

(2) Utilizatorii au în principal, următoarele drepturi :

a) Să utilizeze, liber și nediscriminatoriu, serviciile puse la dispoziție de operator, în condițiile contractului sau convenției încheiate cu operatorul ori în calitate de vizitatori;

b) Să solicite și să primească, în condițiile legii și ale contractelor sau convențiilor încheiate cu operatorul, despăgubiri sau compensații pentru daunele provocate lor de către operator prin nerespectarea obligațiilor contractuale asumate ori prin prestarea unor servicii inferioare din punct de vedere calitativ și/ sau cantitativ;

c) Să sesizeze autoritățile administrației publice locale orice deficiențe în sfera serviciului, și să facă propuneri vizând înlăturarea acestora, îmbunătățirea activității și creșterea calității serviciului;

d) Să renunțe în condițiile legii și ale contractelor încheiate cu operatorul, la serviciile contractate;

e) Să se asocieze în organizații neguvernamentale pentru apărarea, promovarea și susținerea intereselor proprii;

f) Să fie consultați, direct sau prin intermediul unor organizații neguvernamentale reprezentative, în



procesul de elaborare și adoptare a deciziilor și reglementări lor privind activitățile din sectorul serviciului;

g) Să se adreseze, individual ori colectiv, prin intermediul unor asociații reprezentative, autorității administrației publice locale ori instanțelor judecătorești, în vederea prevenirii sau reparării unui prejudiciu direct sau indirect;

(3) Persoanele fizice autorizate, agenții economici și producătorii particulari, au, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului, în principal, următoarele obligații:

- a) Să se respecte normele și regulamentele de exploatare și funcționare a serviciului;
- b) Să accepte limitarea cantitativă sau intreruperea temporară a prestării serviciilor pentru execuția unor lucrări prevăzute în programele de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii tehnico-edilitare;
- c) Să achite, în termenele stabilite, contravaloarea serviciilor prestate;
- d) Să asigure accesul utilajelor de colectare a deșeurilor la punctele de colectare, a utilajelor de intervenție pentru stingerea incendiilor, precum și a utilajelor operatorului, necesare desfășurării activității specifice serviciului în spațiile ori pe suprafețele de teren deținute cu orice titlu, pe trotuarele și alte suprafețe din jurul imobilelor, indiferent de titularul dreptului de proprietate sau de administrare.
- e) Să respecte normele de igienă și sănătate publică stabilite prin acte normative în vigoare.

### Organizarea S.C. Piete Servicii Comunitare Muscel S.R.L

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației Unic nr. 15 / 21.12.2020, a fost aprobată cea mai recentă organigramă a societății și statul de funcțiuni. Organigrama prevede un număr de 16 posturi de execuție și 2 posturi de conducere, structura acesteia putând fi adaptată în funcție de necesitățile operatorului prin decizii manageriale.

Organigrama are prevăzut în structura sa toate compartimentele privind funcțiile suport dar și o structură privind administrarea punctelor de lucru.

Situația centralizatoare privind numărul de structuri de vanzare, tarabe vitrine și spații comerciale/teren pe punctele de lucru :

LOCATIA	SECTOR	Nr. Structuri/ mese/ vitrine	Nr.spatii comerciale / suprafate teren	Suprafata mp	Nr de contracte de inchiriere
Hala Piata Agroalimentara Centrala	comercianti	55	4 magazine	1800mp	- 3 contracte de inchiriere spatii comerciale. - 15 contracte de inchiriere terenuri - 1 spatiu neinchiriat
	producatori	62			
	lactate	6			
	copertina	20			
Complex comercial	magazine		18	1700 mp	- 17 contracte de inchiriere spatii comerciale. - 2 contracte comodat - 1 contract de inchiriere casuta lemn - 1 spatiu neinchiriat
	Spatii cu destinatie sociale: DSV si Cantina Sociala		3		
Bazar	boxe		40	554mp	-16contracte de inchiriere



					spatii comerciale- boxe. -11 spatii neinchiriate
Parcul Crucea Juramantului	Chioscuri flori		7	70mp	-7 contracte de inchiriere spatii
Tarabe speciale	Tarabe	19		339 mp	- 10 contracte inchiriere terenuri
Targul de legume si fructe	terenuri	36 locuri		5000mp	- 30 contracte inchiriere terenuri - 6 spatii neinchiriate
Centrul de Afaceri	spatii		32		- 11 contracte inchiriere spatii - 1 contract comodat – Spital - 15 spatii neinchiriate

#### Administrarea societății și planul de administrare

Conducerea executiva este stabilită prin Actul constitutiv al societății, si asigurata de un administrator numit prin HCL nr.98/2010 de infiintare a societatii in persoana dlui Vladescu Ionel.

*Urmarea modificarilor legislative „Conducerea societatii” se va reorganiza in conformitate cu Ordonanta de urgentă nr. 109 / 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice; Astfel că în conformitate cu aceste prevederi actul constitutiv al S.C. Piețe Servicii Comunitare Muscel SRL va fi modificat în consecință, iar conducerea și administrarea societatii va fi asigurata de către: Adunarea generala a Asociatului Unic – Consiliul local al Municipiului Câmpulung, de un Consiliu de Administratie si de un Director general. Selecția membrilor Consiliului de Administratie și a Directorului general se va realiza in conformitate cu reglementarile prevazute de Ordonanta de urgentă nr. 109 / 2011.*

Administrarea societății este asigurată pe bază de Contract de mandat încheiat de Adunarea Generala a Asociatului Unic, cu dl. Ing. Vladescu Ionel.

Obiectul contractului de mandat este organizarea și conducerea activității potrivit legii și actului constitutiv în vedera realizării obiectivelor și indicatorilor de performanță stabiliți prin contract.

#### Principalele obiective ale Planului de administrare, vizează:

Nr. crt.	Denumirea indicatorului.	Nivelul anual al indicatorului.
1	Gradul de ocupare al spațiilor comerciale de către agenții economici.	Minim 60%
2	Gradul de ocupare al celorlalte structuri de vânzare.	Minim 60%
3	Gradul de recuperare al creanțelor.	Minim 85%
4	Gradul de achitare al datoriilor către bugetul de stat, local și fonduri speciale.	100%
5	Încasări de la producătorii prezenți în Piețe.	100%
6	Nivelul conformității documentelor legale ale comercianților privind comerțul în Piețe	100%
7	Numărul abaterilor constatate și sancționate de către instituțiile abilitate ca urmare a nerespectării unor prevederi legale privind asigurarea condițiilor de desfășurare a comerțului în	Maxim 10



	piețe.	
8	Procentul reclamațiilor rezolvate din totalul reclamațiilor justificate.	Minim 90%

Evoluția rezultatelor economico - financiare în perioada 01.01.2017-31.12.2019 reflectată în contului de profit și pierdere se prezintă astfel:

Denumire indicator	Valoare(lei)		
	2017	2018	2019
	1	2	3
<b>Cifra de afaceri neta</b>	<b>1.039.828</b>	<b>1.094.948</b>	<b>1.189.863</b>
<b>Venituri din exploatare - total</b>	<b>1.042.022</b>	<b>1.097.958</b>	<b>1.191.561</b>
<b>Cheltuieli din exploatare - total</b>	<b>940.556</b>	<b>1.042.949</b>	<b>1.150.806</b>
<b>Rezultatul din exploatare - profit</b>	<b>101.466</b>	<b>55.009</b>	<b>40.755</b>
<b>Venituri financiare-total</b>	<b>3.433</b>	<b>7.920</b>	<b>13.862</b>
<b>Cheltuieli financiare-total</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Rezultatul financiar - profit</b>	<b>3.433</b>	<b>7.920</b>	<b>13.862</b>
<b>Venituri totale</b>	<b>1.045.455</b>	<b>1.105.878</b>	<b>1.205.423</b>
<b>Cheltuieli totale</b>	<b>940.556</b>	<b>1.042.949</b>	<b>1.150.806</b>
<b>Rezultatul brut - profit</b>	<b>104.899</b>	<b>62.929</b>	<b>54.617</b>
<b>Impozit pe profit</b>	<b>19.041</b>	<b>12.472</b>	<b>13.745</b>
<b>Rezultatul net al exercitiului financiar - profit</b>	<b>85.858</b>	<b>50.457</b>	<b>40.872</b>

Din analiza contului de profit și pierdere rezultă că societatea a înregistrat o performanță financiară bună an de an.

### **3. Fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii unor activități edilitare gospodărești în piețe, târguri, specific serviciilor de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Câmpulung**

Necesitatea realizării studiului de oportunitate rezultă în primul rând din obligația autorității contractante de a se conforma prevederilor legale în vigoare pentru derularea procedurii de concesiune a serviciului public de delegare a gestiunii de administrare a piețelor și târgurilor.

(1) *În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sisteme/or de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:*

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/ prestate;
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/ prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și mentenanță în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de



utilități publice,

(2) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

La această dată delegarea de gestiune a serviciului public de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și a târgului din Municipiul Câmpulung, este în sarcina S.C. Piete Servicii Comunitare Muscel SRL, conform Hotărârii Consiliului Local Câmpulung nr. 17/31.01.2011 și a Contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung nr. 6483 / 25.02.2011.

H.C.L. nr. 17 / 31.01.2011 a fost luată având în vedere prevederile Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonatei Guvernului nr.71/2002, precum și dispozițiile art.30 și art.31<sup>1</sup>, alin.(1), lit.b și alin.(2) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, în baza prevederilor art.36, alin(2), lit. d) și alin(6), lit. a) și pct.14 din Legea 215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.45 alin.(1), coroborat cu art.115 alin. (1) lit. b) din Legea 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

H.C.L.nr. 17 / 31.01.2011 prevede :

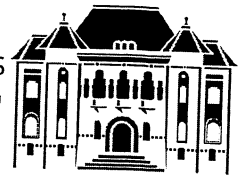
- aprobarea delegării gestiunii serviciilor publice privind administrarea domeniului public și privat, aferente obiectului de activitate al S.C.PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL S.R.L.
- Gestiunea delegată se atribuie direct, conform prevederilor art. 31<sup>1</sup> din Legea nr. 51 / 2006.
- Aprobarea contractului de delegare a gestiunii, însoțit de următoarele anexe :
  - a) caietul de sarcini;
  - b) regulamentul serviciului;
  - c) inventarul bunurilor mobile și imobile;
  - d) procesul-verbal de predare-primire a bunurilor prevăzute la litera c.

Celelalte articole ale HCL 17 / 31.01.2011, conțin prevederi privind aducerea la îndeplinire a hotărârii și mandatarea Primarului Municipiului Câmpulung să semneze contractul de concesiune.

Necesitatea delegării serviciului public privind administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare și a târgului din Municipiul Câmpulung, reiese din situația de fapt a bunurilor aferente serviciului care în cea mai mare parte necesită modernizări și servicii de mentenanță și întreținere permanentă.

Având în vedere practica existentă la nivelul municipalității la acest moment când delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și a târgului din Municipiul Câmpulung, a fost încredințată S.C. Piete Servicii Comunitare Muscel S.R.L., autoritatea deliberativă a adoptat, prin H.C.L. nr. 17 / 31.01.2011 Caietul de sarcini privind prestarea serviciului și Regulamentul acestui serviciu.

Aflată în subordinea autorităților administrației publice locale al Municipiului Câmpulung, S.C. Piete



Servicii Comunitare Muscel SRL este persoană juridică, fiind subiect de drept civil și comercial, cu autofinanțare și autogestiune, cu buget propriu, conducere proprie și conturi bancare proprii, iar activitatea acestei societăți se desfășoară în interes local, în baza dispozițiilor legale aplicabile societăților cu capital majoritar de stat și ale actului constitutiv al societății, ca și întreprindere publică.

Prin Hotărârea nr. 98 / 05.08.2010, s-a stabilit aportul Municipiului Câmpulung la constituirea capitalului social în numerar al societății, subscris și vărsat, este de 200 lei, divizat în 20 părți sociale a câte 10 lei fiecare, respectiv 100% din capitalul societății, și este proprietatea Municipiului Câmpulung

Obiectivul principal de activitate este codificat CAEN 6820 "Închirierea și subînchirierea bunurilor imobiliare proprii sau închiriate", având în completare și activități secundare diverse în conformitate cu prevederile Actului Constitutiv.

### **Finanțarea serviciului public**

Societatea se finanțează din veniturile proprii, prin închirierea spațiilor comerciale și a suprafețelor de teren și suprafețelor de platou. Zilnic se încasează venituri din taxarea tarabelor închiriate și a intrării în targul de legume și fructe.

Volumul activității serviciului public este influențat de factori de natură sezonieră, de evoluția situației economice în general și a agriculturii în special.

Menținerea prețurilor și taxelor la un nivel acceptabil pentru comercianți, în concordanță cu politica managerială, acoperă la limită nivelul cheltuielilor (prețul utilităților, al salariilor au crescut), astfel că profitul societății a scăzut în ultimii ani.

Prin Hotărârea nr. 13 din 21.12.2020, Adunarea Generală a Asociației Unice a SC Piete Servicii Comunitare Muscel SRL, luată în baza Raportului prezentat de conducere, aprobă în vederea înaintării propunerii către Consiliul Local Câmpulung, nivelul taxelor pe care societatea le va practica începând cu 01.01.2021.

În expunerea de motive, s-a invocat printre altele:

Taxele și tarifele serviciului de întreținere și exploatare a pietelor se stabilesc astfel încât structura și nivelul acestora:

- să acopere costul justificat economic al prestării serviciului,
- să asigure funcționarea eficientă și în siguranță a serviciului,
- să garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului economic,
- să garanteze continuitatea serviciului;

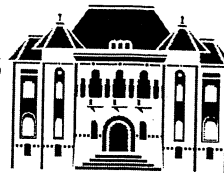
Urmarea situației critice create de pandemia de COVID 19, conducerea societății împreună cu utilizatorii serviciului au căzut de comun acord ca prețurile să nu se mărească prin ajustare la nivelul inflației și al costului de operare, taxele și tarifele stabilindu-se la nivelul anului precedent la toate categoriile de bunuri închiriate.

### **4. Identificarea și repartizarea între părți a riscurilor**

4.1. Orice activitate economică este condiționată de posibilitatea apariției unor evenimente materializate în riscuri, cu impact economic sau social mai mare sau mai mic.

Aceeași vulnerabilitate în fața riscurilor este prezentă și în cazul în care autoritatea contractantă decide să presteze serviciul prin gestiune directă. Orice activitate are asociate o serie de riscuri, cele mai





multe fiind identificate prin managementul riscurilor, prin care este stabilit impactul economic și/sau social și sunt prevăzute măsuri de limitare sau eliminare a efectelor acestora. Managementul pe bază de cunoașterea riscurilor are cele mai bune rezultate în situația în care serviciul este prestat de către o societate comercială careia se încredințează gestiunea serviciului.

În cazul prezentului studiu apariția, materializarea și implicit alocarea riscurilor determină tipul contractului de servicii, respectiv contract de achiziție publică sau contract de concesiune servicii. Așa cum este menționat și la art. 6 alin. (1) din Legea 100 / 2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Riscurile sunt definite în accepțiunea teoriei clasice a deciziei, ca evenimente cu apariții posibile în procesele social-umane, dar incerte, ale căror efecte sunt dăunătoare, păguboase și cu efect ireversibil. În accepțiunea teoriilor statistice riscurile reflectă variațiile posibile ale distribuirii rezultatelor, probabilitate și valorile lor subiective. Riscurile mai pot fi definite ca: șansa sau probabilitatea de a pierde sau dispersia preconizată a rezultatelor ce se vor obține ca urmare a implementării contractului.

În ceea ce privește implementarea contractului pentru asigurarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și a târgului din Municipiul Câmpulung, s-au identificat o serie de riscuri, atât generale, care se referă la acele riscuri orizontale sau care pot avea efecte orizontale asupra implementării contractului, cât și specifice, cu influență limitată asupra rezultatelor contractului.

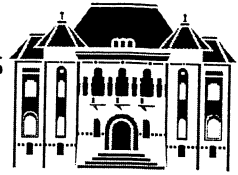
Riscurile identificate sunt prezentate și analizate, în formă tabelară, cu clasarea lor în funcție de efectele negative asupra rezultatelor activității, în riscuri cu efect negativ ridicat, mediu sau scăzut.

Analiza riscurilor identificate s-a făcut și prin consecințele care s-ar înregistra, în momentul în care s-ar produce, care este probabilitatea ca acel risc să se producă, cine este autoritatea responsabilă pentru găsirea soluțiilor de contracarare sau de minimizare a efectelor probabile.

Principalul obiectiv avut în vedere la elaborarea matricei de riscuri a fost protejarea scopului și obiectivelor contractului (și Implicit a autorității contractante) în eventualitatea în care totalitatea sau o parte a activităților contractului nu se mai pot desfășura conform planului. Elaborarea și planificarea unor măsuri de acțiune în perioada de implementarea a contractului, va crea premisele pentru pregătirea anticipată a răspunsului la aceste riscuri.

Managementul riscului este dovedit în practică că necesită nu numai o bună pregătire teoretică, dar și elaborarea unor scenarii de manifestare a riscurilor astfel încât să se poată lua cele mai bune măsuri de minimizare sau eliminare a acestora, totodată presupune:

- garantarea existenței unui personal bine pregătit atât la nivelul autorității contractante cât și la nivelul operatorului economic, care să poată face față condițiilor de criză și care să poată gestiona corespunzător activitățile din cadrul proiectului;
- reducerea la minimum a gradului de întrerupere a prestării serviciului public;
- garantarea unor reacții corespunzătoare și rapide atât din partea autorității contractante cât și din partea operatorului economic;
- definirea alternativelor pentru îndeplinirea activităților/subactivităților critice din cadrul contractului;
- definirea strategiilor care reduc la minimum timpul de recuperare și costul asociat riscului.



Categoria de risc	Descriere	Alocare {autoritate contractantă / operator economic	Impact	Consecințe	Recomandări și strategii de reducere sau eliminare a riscurilor identificate
<b>RISCURI REFERITOARE LA LOCATIE / AMPLASAMENT</b>					
Conditii de amplasament si accesibilitate in spatiile inchiriate	Cai de acces greu accesibile/ amenajari necorespunzatoare cu obstructionarea unor zone	Operator economic	scazut	Renuntarea la contractul de inchiriere	Operatorul serviciului trebuie sa estimeze costurile necesare pentru gestionarea assetului risc, in vederea cresterii numarului de clienti si eficientizarea activitatii
Infrastructura in stare de functionare pentru prestarea serviciului public	Infrastructura existenta trebuie monitorizata si mentinuta in parametri optimi de functionare	Operator economic / Autoritate contractanta	Mediu/ ridicat	Majorarea costurilor de operare. Diminuarea ratei de profit a Operatorului	Operatorul trebuie sa estimeze costurile modernizarii infrastructurii si sa le cuprinda in BVC, sa urmareasca toate fazele de executie a lucrarilor de reparatii/modernizari
Asigurarea curateniei salubritatii pietelor, targurilor si a altor spatii administrate	Asigurare salubritatii tuturor spatiilor administrate. Personal insuficient	Operator economic	Mediu	Costuri ridicate cu operarea determinate de costurile cu personalul	Operatorul trebuie sa estimeze grila de personal necesara activitatii de salubritate. Sa estimeze costurile salariale cu personalul
Asigurarea unor tarife si taxe competitive	Spatii/ structuri de vanzare / boxe / terenuri neinchiriate	Operator economic / Autoritate contractanta	Mediu	Scaderea tarifulor la inchiriere	Observarea zonelor cu spatii neinchiriate si organizarea unor proceduri de inchiriere cu acordarea de facilitati
<b>RISCURI DE FINANTARE A SERVICIULUI</b>					
Insolvabilitatea operatorului economic al serviciului	Operatorul economic poate deveni insolubil	Operator economic	scazut	Imposibilitatea operarii serviciului	Monitorizarea permanenta a costurilor, si urmarirea executiei BVC
Imposibilitatea finantarii unor obiective de investitii	Operatorul economic nu are capacitatea financiara de sustinere a unor obiective de investitii	Operator economic / Autoritate contractanta	mediu	Nefunctionalitatea si degradarea obiectivelor nemodernizate	Operatorul economic si Autoritatea contractanta vor cauta surse de finantare pentru diminuarea pierderilor in infrastructura



Reducerea veniturilor ca urmare a unor factori externi	Creante neincasate, venituri zilnice mici, factori sociali și de sanătate, Restrictionarea activității operatorului sau utilizatorilor serviciului	Operator economic / Autoritate contractantă	Mediu/ridicat	Consecințe la nivel socio-economic	Operatorul va propune autorităților publice măsuri de redresare sau de minimizare a pierderilor
Reducerea veniturilor prin întâzieri de colectare	Clienți în litigii/insolvabili,	Operator economic	mediu	Fluxul de numerar al operatorului va fi afectat	Operatorul va lua toate măsurile de recuperare a pierderilor introducând acțiuni în justiție
Schimbările legislative și de politică	Modificarea sistemului de impozitare./neimplicarea în remedierea disfuncționalității contractuale a uneia din părți	Operator economic / Autoritate contractantă	Scazut/mediu	Cresterea costurilor operaționale a serviciului, reducând rate de profit	Operatorul economic va trebui să gestioneze acest risc. Se vor face analize pentru găsirea de soluții care să minimizeze costurile
Capacitatea de management	Operatorul nu-și poate îndeplini obligațiile privind anumite activități	Operator economic	ridicat	Pierderea poziției pe piață, a prestigiului, clienți nemulțumiți	Operatorul va întreprinde măsuri în ceea ce privește strategia de marketing și a politicii manageriale.
Riscul de neacoperire a costurilor de operare a serviciului	Operatorul nu a evaluat corect costurile în fundamentarea taxelor și tarifelor/plafonarea tarifelor de către UAT	Operator economic /	ridicat	Neincadrarea în BVC-ul aprobat	Operatorul economic va lua măsuri de diminuare a costurilor și/sau de creștere a veniturilor.
<b>RISCURI DE NATURA SOCIO-POLITICA</b>					
Probabilitatea apariției unor denigrări în presa asupra managementului/persoanelor	Operatorul economic își pierde credibilitatea și prestanta economică	Operator economic /	ridicat	Clienții devin rau plăcuți, se deteriorează relația client-operator serviciu	Operatorul economic va folosi toate pârghiile de comunicare pentru contracararea consecințelor.

Din matricea de riscuri prezentată mai sus, rezultă că riscurile asociate contractului derivă în principal prin prestarea serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung, în mod direct de autoritatea publică locală prin compartimente proprii, la o calitate inferioară față de cea asumată prin contractul de delegare a serviciului public, respectiv din posibilități de management flexibil și de calitate (pe de-o parte managementul direct al operatorului economic și pe de altă parte aprobarea oricărei decizii manageriale de către Consiliul Local al Municipiului Câmpulung). Pentru riscurile operaționale care sunt direct legate de modalitatea de prestare a serviciilor, de calitate acestora și de capacitatea operatorului economic de a gestiona un astfel de contract, rezultă în mod clar că cele mai multe riscuri asociate contractului sunt transferate operatorului economic.



Fezabilitatea acestui contract pentru obținerea rezultatelor așteptate, va depinde nu doar de factori interni, aflați sub controlul operatorului economic, ci și de un număr de factori externi, a căror influență trebuie anticipată pentru a minimiza riscurile care ar putea apărea pe parcursul fazei de implementare. O bună cunoaștere a naturii factorilor, precum și a condițiilor de apariție a acestora se va dovedi o condiție "sine qua non" pentru a putea menține sub control riscurile asociate lor.

Având în vedere aceste argumente precum și distribuirea riscurilor de operare dar și economico - financiare într-o mare măsură către operatorul economic, rezultă că tipul contractului care poate fi încheiat de autoritatea contractantă pentru asigurarea serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung este acela de concesiune prin gestiune directă.

De asemenea, din analiza riscurilor rezultă că cele mai multe riscuri cu privire la prestarea contractului privind serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung sunt transferate către concesionar, acesta fiind responsabil în mod direct de prestarea serviciului public la calitatea asumată. Astfel, pierderea potențială estimată a fi suportată de concesionar în situația materializării riscurilor detaliate mai sus este semnificativă. Modelul de afaceri care stă la baza prestării serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung poate deveni astfel neprofitabil pentru concesionar.

Din analiza matricei de distribuție a riscurilor rezultă că sunt îndeplinite condițiile specificate la art. 6 din Legea nr. 100/ 2016, după cum urmează:

*„Art. 6. - (1) Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.*

*(2) Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.*

*(3) Riscul de operare este riscul care indeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:*

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;*
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;*
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.”*

### **Opțiunea de delegare a gestiunii**

Alegerea formei de gestiune a serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung, se va face conform OG nr. 71 / 2002 privind organizarea și functionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Câmpulung care are următoarele opțiuni:

Art. 10 alin. (1) - "Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

**a) Gestiune Directă este gestiunea prin care, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și**



controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente. Gestiunea directă se poate realiza prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- compartimente pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al Consiliului Local al Municipiului Câmpulung;
- unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, organizate de operatori furnizori/prestatori al serviciilor care vor funcționa potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de Consiliul Local al Municipiului Câmpulung.

Puncte tari	Puncte slabe
<ul style="list-style-type: none"><li>- Supravegherea permanentă și nemijlocită a activității operatorului de servicii de utilitate publică, prin subordonarea directă Asociatului unic al societății;</li><li>- Tarifele serviciilor vor fi stabilite prin HCL;</li><li>- Stabilirea obiectivelor și indicatorilor de performanță și monitorizarea acestora;</li><li>- Dotarea operatorului de drept public rămâne tot timpul la dispoziția și aprobarea Consiliului Local al Municipiului;</li><li>- Operatorul deține personal calificat pe specialități.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Resurse financiare limitate de BVC aprobat;</li><li>- Necesitatea înnoirii permanente a infrastructurii din piețe.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Operatorul de servicii publice va desfășura procedura de achiziție publică și se va obține un raport optim între preț și calitatea produselor și/servicii achiziționate. Transparența declarațiilor de avere și interese a conducerii societății. Existența unui contract de delegare de gestiune directă permite realizarea de investiții de către operatorul de servicii publice controlat de Consiliul Local, care poate duce la creșterea productivității muncii</li></ul>	<p>Reducerea resurselor ca urmare a reducerii numărului de comercianți/spații închiriate.</p> <p>Mentinerăa unui nivel scăzut al tarifelor, care nu acopera costurile operationale</p>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Cunoaștere, verificarea și monitorizarea permanent a situației din teren și a punctelor critice pentru</li></ul>	



fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciilor de utilitate publică;	
- Permite planificarea lucrărilor de întreținere și reparații conform standardelor în vigoare, dar și prioritizarea acestora în funcție de starea infrastructurii din pietre, luând în considerare limitele bugetare	Durata mai mare de realizare a unor investiții de anvergură ca urmare a limitelor stabilite prin bugetul de venituri și cheltuieli aprobat de consiliul local
- Asigură transferul riscului de proiectare și executare a lucrărilor de investiții/ modernizare către executantul lucrărilor	
- Asigură continuitatea și coerența lucrărilor de întreținere și reparații prin același compartiment tehnic al operatorului de servicii publice	
- Eficientizarea și optimizarea serviciilor publice delegate, prin scurtarea lanțului decizional și specializarea personalului angajat de operatorul delegatar.	

b) **Gestiune Delegată** prin care, autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Puncte tari	Puncte slabe
<ul style="list-style-type: none"><li>- Procedura concurențială care permite realizarea serviciului la un preț mai mic.</li><li>- In caz de neexecutare culpabilă, executarea garanției de bună execuție.</li><li>- Transferul riscurilor operaționale și de investiții către concesiionar</li><li>Posibilitatea de control a tarifelor și taxelor</li></ul>	<p>Independența operațională fără a exista o experiență managerială în domeniu; Cunoașterea clienților și atitudinii acestora - chiriașii spațiilor comerciale; Presupune capacitatea operatorului de servicii publice de a planifica lucrările de modernizare, întreținere și reparații</p>



<p>- Protejarea autonomiei financiare a operatorului serviciului, în conextul în care își asumă cele mai importante riscuri legate de lucrări de Investiții și modernizări: riscul de proiectare și riscul financiar</p> <p>- Micșorarea cheltuielilor municipalității pentru prestarea acestui serviciu public prin structurile proprii, costurile sunt mai reduse și efortul financiar este redus semnificativ în condițiile concesiunii serviciului public</p>	<p>În cazul în care nu se încheie un acord cadru cu unul sau mai mulți operatori și, necesită timp pentru organizarea procedurii de atribuire a fiecărui contract, ori de câte ori este nevoie. Trebuie avută în vedere marja de timp aferenta contestatiilor</p>
<p>Reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor publice în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor practicate, dar și controlul asupra acestora a autorității publice locale</p>	<p>Majorări periodice de prețuri, tarife, taxe pentru a reflecta influențele de majorare generate în economie</p>
	<p>Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat își pot desfășura activitatea și în alte localități, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor publice de gospodărie comunală</p>
<p>Operatorii care participă la licitațiile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capacității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale responsabile, iar persoanele fizice care au calitatea de administrator al operatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.</p>	<p>Deși sunt interzise orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici concertate care conduc la accentuarea caracterului de monopol natural al unor servicii și la restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața serviciilor de administrare a domeniului public și privat, există riscul ca aceste practici să se realizeze.</p>
<p>Consiliul Local Municipal Campulung va verifica periodic calitatea serviciilor furnizate/ prestate și va aplica măsuri de remediere, conform politicilor în domeniul serviciului. Prestarea în mod unitar a serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Campulung; Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire</p>	<p>- Creșterea profitului pe seama nerealizării corespunzătoare a serviciului public delegat</p>



<p>la calitatea activităților prestate. Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform norme legale privind concesiunea. Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a autorității contractante, pe baza unor studii de specialitate.</p>	
<p>Prin concesiune se va putea selecta un operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor (și nu va urmări realizarea profiturilor cu orice preț). Crearea unui model de business sustenabil pe termen mediu și lung, acest fiind profitabil atât pentru operatorul economic cât și pentru autoritatea contractantă. Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței. Scăderea șomajului prin angajarea de forță de muncă la nivel local, ca urmare a locurilor de muncă create de concesionar pentru implementarea contractului. Creșterea calității vieții pentru locuitorii din Municipiului Câmpulung ca urmare a prestării serviciilor prestarea serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului la un nivel ridicat de calitate.</p>	<p>Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat au obligația să asigure finanțarea pregătirii și perfecționării profesionale a propriilor salariați</p>

### Concluzii

Spre deosebire de încheierea unui contract de achiziție publică, încheierea unui contract de concesiune prin gestiune directă pe o perioadă adecvată de timp (10 ani pentru a se ajunge ca operatorul economic să-și recupereze investițiile) asigură stabilitate și continuitate în prestarea serviciului, la un nivel adecvat de calitate, contribuind astfel la creșterea calității vieții locuitorilor din Municipiului Câmpulung.

Avantajele asociate încheierii unui contract de concesiune sunt semnificative datorită faptului că operatorul economic își poate planifica investițiile pe termen lung și poate angaja cheltuielile necesare pentru respectarea cerințelor minime, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În cazul unui contract de achiziție publică, durata contractului fiind semnificativ mai mică (în comparație cu un contract de concesiune) operatorul economic nu își poate recupera investiția realizată, fapt care se va traduce în creșterea valorii serviciilor prestate. Implicit, cheltuiala autorității contractante este mai mare în cazul unui contract de achiziție publică decât în cazul unui contract de concesiune.

Urmare a gestionării riscurilor de operare acestui contract de către concesionar, Consiliul Local al Municipiului Câmpulung își va impune direcțiile de dezvoltare a zonelor locale și va beneficia de avantajele și oportunitățile asociate acestui serviciu public.





Calitatea serviciului prestat este un element esențial care va putea fi obținut de către municipalitate ca urmare a încheierii unui contract de concesiune.

Riscurile și dezavantajele asociate modelului de business prin concesiunea serviciului nu sunt semnificative și pot fi gestionate într-o manieră eficientă de către autoritatea contractantă.

În urma analizei privind atribuirea serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung considerăm ca și variantă oportună atribuirea acestui serviciu public prin intermediul unei gestiuni directe.

Având în vedere dispozițiile legale în vigoare, respectiv Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, Legea nr. 98 / 19.05.2016, privind achiziții publice, Legea nr. 100 /19.05.2019, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Ordonanța nr. 57 /03.07.2019 privind Codul administrativ, **soluția propusă este de gestiune directă prin concesiune a Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung.**

În susținerea acestei concluzii sunt argumentele legate de următoarele aspecte privind SC Piete Servicii Comunitare Muscel SRL:

- Capitalul social este constituit integral din aportul administrației publice locale Câmpulung - deci este o societate de interes public, controlată direct prin Adunarea Generală a Asociației Unice – Consiliul Local al Municipiului Câmpulung;

- Tarifele și taxele sunt stabilite prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Câmpulung.

- Lucrările de investiții noi și de modernizări se fac conform listei obiectivelor de investiții aprobată, o dată cu aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli; lucrările de investiții în derulare trebuie să aibă continuitate pentru a se obține rezultatele calitative tehnice și economice avute în vedere;

- Personalul angajat al societății, deși nu necesită specializări deosebite, este angrenat, instruit și pregătit pentru a realiza serviciul public aferent;

- Societatea desfășoară și are în obiectul său de activitate definit în actul constitutiv, doar activități care să-i permită realizarea în condiții de calitate a serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului, principalul obiect de activitate este acela de închiriere și subînchiriere a bunurilor imobiliare proprii sau primite în administrare, având în completare și activități secundare diverse, realizând investiții și lucrări de reparații în regie proprie, pentru întreținerea și asigurarea funcționalității punctelor de lucru;

- Cifra de afaceri este realizată în procent de 100%, din activități de administrarea a bunurilor primite în administrare aferente domeniului public și privat al Consiliului Local al municipiului Câmpulung.

- Unitatea Administrativ Teritorială Câmpulung exercită în mod nemijlocit asupra societății un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii sau departamente;

Art. 12 din OG 71 / 2002, actualizată, prevede că „*în cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.*”

Analizând dispozițiile Legii nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, art. 31, Contracte de achiziții



publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public, prevede:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îi exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îi exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiective/or strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.”

Tot la art. 31, paragraful 4) se specifică condițiile de exercitare a controlului direct al autorității contractante, astfel:

„(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă care nu exercită asupra acelei persoane juridice un control în sensul alin. (1) în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită în comun cu alte autorități contractante asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îi exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceleași autorități contractante;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

**Asadar prevederile paragrafului (1) si (4) ale art. 31 din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice sunt îndeplinite de S .C. Piete Servicii Comunitare Muscel SRL**

Analizând dispozițiile art.36 a Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, exceptările aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între entități din sectorul public, prevede:

„Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;



b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1.) lit. a) exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către entitatea contractantă respectivă. ”.

Art. 36 din Legea nr. 100 / 2016, la paragraful 4) și 5) se specifică condițiile de exercitare a controlului direct al autorității contractante, astfel: „(4) Prezenta lege nu se aplică nici contractelor de concesiune atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1.) lit. a) care nu exercită asupra acelei persoane juridice un control în sensul alin. (1), în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită în comun cu alte autorități/ entități contractante asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile/ entitățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceleași autorități/ entități contractante;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante în sensul art. 9 sau entitățile contractante în sensul art. 10 alin. (1.) lit. a) exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanți ai tuturor autorităților și entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile/ entitățile contractante participante;

b) autoritățile/ entitățile contractante sunt în măsură să exercite în comun o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește Interese contrare celor ale autorităților și entităților contractante care o controlează. ”

**Așadar prevederile paragrafului (2), (4) și (5) ale art.36 din legea 100 /2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, sunt îndeplinite de S.C. Piete Servicii Comunitare Muscel SRL**

Având în vedere prevederile art. 13 din OG 71/2002, republicată potrivit căroră „Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se



aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței și ținând cont de dispozițiile art 31, alin 2 și 4 din Legea 98/2016, republicată și art 36 alin 2, 4 și 5 din Legea 100/2016, rezultă că, atribuirea contractului de concesiune a Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung este exceptată de la aplicarea prevederilor Legii nr. 100/2016 și a Legii nr. 98/2016.

În consecință, devin aplicabile prevederile art. 591, alin. 2 din OUG 57/2019, privind Codul administrativ, republicată în conformitate cu care:

*„(2) Gestiunea directă se poate realiza de către o autoritate a administrației publice, de către structurile cu sau fără personalitate juridică ale acesteia de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al statului sau al unității administrativ-teritoriale înființate de autoritățile administrației publice sau alte persoane juridice de drept privat, după caz, cu respectarea prevederilor legale”.*

Gestiunea directă a serviciului prin concesiune, către un operator propriu este o modalitate de delegare reglementată prin lege. Prin prezentul studiu se estimează următoarele avantaje:

1. parametrii serviciilor și necesarul de investiții pot fi clar definiți în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;
2. din momentul în care se definitivează contractul privind gestiunea delegată operatorul va accelera lucrările de investiții;
3. se evită perioade de timp importante necesare procedurilor de licitații care pot fi folosite pentru lucrări de construcții și întreținere având în vedere și caracterul sezonier al acestor activități;
4. va permite ca Autoritatea Publică Locală să se ocupe de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract și prin caietul de sarcini, și nu de gestiunea directă a serviciului;
5. Autoritatea Publică Locală va avea dreptul la control permanent asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care activitatea operatorului este defectuoasă.

Dezavantajele gestiunii delegate în cazul de față se concretizează în următoarele aspecte:

1. trebuie negociat un contract detaliat pentru operator;
2. Autoritatea Publică Locală va trebui să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;

În acest fel se demonstrează faptul că alternativa prin care Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung este realizat în regim de gestiune directă este mai avantajoasă pentru autoritatea contractantă decât cea de achiziție publică din următoarele considerente prezentate mai jos (fezabilitatea tehnică, investiții în derulare, asigurarea continuității serviciului dar și monitorizarea deciziilor și trasarea direcțiilor de desfășurare a serviciului public.

S.C. Piețe-Servicii Comunitare Muscel SRL cu sediul în Câmpulung, str. Piața Jurământului, nr. 1, județul Argeș, înmatriculată la Registrul Comerțului Argeș sub nr. J03/779/16.08.2010, cod fiscal nr. RO 27280123, având ca obiect de activitate administrarea bunurilor mobile și imobile aparținând Municipiului Câmpulung care sunt cuprinse în Contractul de delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și târgului din Municipiul



Câmpulung nr. 6483 / 25.02.2011.

Societatea a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local Câmpulung nr. 98 / 05.08.2010, prin reorganizarea Serviciului Public Administrația Piețelor în societate comercială cu răspundere limitată cu Asociat Unic Municipiul Câmpulung prin Consiliul Local al Municipiului Câmpulung în conformitate cu dispozițiile Legii 31 / 1990, OUG nr. 57 / 2019, O.G. nr. 71/2002 și a Legii nr. 51 / 2006. Capitalul social al S.C. PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL S.R.L. este în valoare de 200 lei divizat în 20 părți sociale a câte 10 lei fiecare, legislație în vigoare la data adoptării hotărârii.

Capitalul social a fost subscris și vărsat în întregime la data constituirii societății de către asociatul unic, căruia îi revin în exclusivitate cele 20 părți sociale în valoare totală de 200 lei.

Societatea este organizată conform Organigramei aprobată în ședința Adunării Generale a Asociatului Unic – Consiliul Local al Municipiului Câmpulung din 21.01.2020 și cuprinde următoarele structuri organizatorice:

- Director general
- Compartiment financiar-contabil
- Compartiment juridic
- Compartiment comercial
- Compartiment administrativ
- Compartiment Resurse Umane si SSM
- Arhiva
- Birou CFG

Organigrama prevede un număr de 16 posturi de execuție și 2 posturi de conducere, structura acestia putând fi adaptată în funcție de necesitățile operatorului prin decizii manageriale.

SC Piete Servicii Comunitare Muscel SRL are capacitatea tehnică de administrare a serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Campulung și alte servicii asimilate acestora, cu o experiență de 10 ani în această activitate.

**Investitiile aprobate si realizate in perioada derularii contractului de delegare a gestiunii nr. 6483 / 25.02.2011 sunt în valoare de 738.314,98 lei.**

Capacitatea tehnică și experiența în acest domeniu de activitate, comunicarea cu clienții și utilizatorii serviciului public, sunt atuuri care fac fezabilă gestiunea directă prin încheierea unui contract pe o perioadă de 10 ani.

**Din punct de vedere economic**, în conformitate cu Legea nr. 100 / 2016, art. 16, alin (2) : *pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.*

Din analiza riscurilor se disting o serie de elemente caracteristice fiecărei alternative posibile de derulare a serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Campulung și alte servicii asimilate acestora:

1. realizarea serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Campulung și alte servicii asimilate acestora prin gestiune directă de către autoritatea contractantă;
2. riscul este integral al autorității: riscurile de finanțare, riscurile de piață, riscuri politice, riscuri de operare și întreținere;



3. singurul plus în acest scenariu ar fi al costurilor operaționale mai reduse, în contextul propriei gestiuni evitându-se costul cu eventualul profit al operatorului în cazul delegării/concesionării.

4. avantajul financiar care s-ar realiza în cazul gestiunii directe este compensat cu necesitatea realizării de investiții semnificative, pentru asigurarea și modernizarea spațiilor comerciale, a infrastructurii piețelor, târgurilor și oboarelor, a introducerii adoperărilor tehnice adecvate serviciului

5. impactul social (prin menținerea locurilor de muncă) și economic (prin reducerea cheltuielilor realizate cu terții operatorul aplicând proceduri de achiziție publică) sunt semnificative;

6. asigurarea continuității activității operaționale dar și investiționale, fără a exista impact asupra utilizatorilor serviciului public;

7. riscurile sunt împărțite între achizitor și prestator în mod echilibrat;

8. costurile de operare suportate de prestator sunt mai ridicate, fiind necesară organizarea operațională pe un termen mai scurt. Implicit, costurile suportate de achizitor vor fi mai ridicate;

9. achizitorul (autoritatea contractantă) păstrează majoritatea riscurilor legate de execuția contractului iar prestarea acestora se realizează pe o perioadă scurtă de timp, serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung și alte servicii asimilate acestora putând deci să fie fragmentată sau întreruptă, în funcție de momentul încheierii noilor contracte de achiziție. Managementul contractului implică responsabilități comune, mai dificil de gestionat decât în cazul concesiunii.

În concluzie, contractul de concesiune presupune realizarea acestora prin gestiunea directă a serviciului public, către o persoană juridică.

Riscurile sunt transferate aproape în totalitate către operator: riscul de operare/ execuție a lucrărilor de investiții, riscuri financiare, legislative. Concedentul păstrează atribuții în monitorizarea și supervizarea activității și a riscurilor asociate acestor activități.

Perioada contractuală poate fi mai ridicată, fapt ce conferă operatorului o flexibilitate mai ridicată în managementul financiar și operațional; amortizarea investițiilor poate fi planificată pe un orizont mai mare de timp, utilizarea investiției specifice este pe o perioadă mai mare, rezultând costuri operaționale mai mici.

Prin gestiunea directă a serviciului public se poate impune un nivel de referință cu privire la investițiile specifice serviciului solicitante operatorului (se pot stabili obiectivele, se pot prioritiza investițiile, estima costurile, se pot da termene de realizare).

Contractul de concesiune a serviciului de administrare implică plata unei redevențe către autoritatea publică.

Cu excepția concluziilor extrase din analiza riscurilor și a analizei în secțiunile anterioare ale studiului, pentru claritate enunțăm în cele de urmă o serie de argumente care pot fundamenta decizia Municipiului Câmpulung de a concesiunea Serviciul public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung și alte servicii asimilate acestora prin gestiune directă:

1. Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.
2. Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii este mare, iar efectuarea acestora la nivelul Autorității publice locale, este costisitoare. Mai mult, experiența anterioară a Autorității contractante în implementarea unui contract de concesiune a Serviciului public de întreținere,



administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung și alte servicii asimilate acestora, demonstrează că funcționează și poate fi îmbunătățit.

3. Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor privind administrarea pietelor și târgurilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

4. Prin managementul de calitate al Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului se va urmări să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

5. Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

**Tarifele aprobate vor conduce la atingerea următoarelor obiective:**

a) asigurarea prestării serviciului public de administrarea pietelor și târgurilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Municipiului Câmpulung prin regulamentul serviciului;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul public concesionat, prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

c) asigurarea funcționării eficiente a Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului, și a exploatarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului public, precum și asigurarea protecției mediului.

Adăugăm celor menționate mai sus și o serie de motive economico-sociale și de mediu care fundamentează decizia de gestiune directă pentru administrarea pietelor și târgurilor.

Cu excepția transferului riscului de operare către concesionar care rezultă din analiza riscurilor de mai sus, evidențiem în cele ce urmează o serie de motive economico-financiare și de mediu care fundamentează decizia Consiliului Local al Municipiului Câmpulung de a gestiona direct acest serviciu prin atribuirea către un operator, întreprindere publică care îndeplinește cumulativ condițiile:

a) Degrevarea Consiliului Local Câmpulung de necesitatea unui capital de investiție necesar pentru dotarea operațională necesară pentru prestarea acestui serviciu, precum și de efortul de organizare presupus de acesta. Prestarea Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului implică dezvoltarea unei infrastructuri complexe și extinse, care necesită angajarea de personal specializat și nespecializat.

b) Parametrii de performanță ai prestării Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung de către concesionar prin gestiune directă, vor putea fi clar stabiliți în cadrul contractului și apoi mășurați prin intermediul rapoartelor de activitate periodice. Consiliul Local al Municipiului Câmpulung va obține astfel cel mai bun raport calitate - preț pentru acest serviciu public.

d) Asigurarea accesului cetățenilor la servicii publice de calitate și implicit creșterea calității vieții acestora, prin crearea unor piețe agroalimentare la standarde de calitate ridicată.

e) Concesionarea Serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului va face posibilă gestionarea unitară și integrată a tuturor punctelor de lucru și de punerea în aplicare a unor proceduri unitare de administrare. Activitatea de colectare, transport și depozitare a deșeurilor să se desfășoare în condiții unitare, impuse comercianților pentru a se asigura respectarea prevederilor de mediu.

f) Riscul de exploatare fiind transferat la concesionar acesta va dezvolta instrumente de management și bună guvernare pentru a se asigura că implementarea contractului de concesiune este profitabil.

g) Delegarea serviciului public de administrarea pietelor, târgurilor este o practică curentă a municipalităților, fiind un model de afaceri demonstrat deoarece concesionarul va își va construi un plan de afaceri pentru implementarea contractului de concesiune pe care se va asigura ulterior că îl implementează în condiții optime, pentru a obține rezultatul previzionat.



## Identificarea/ recomandarea variantei optime a contractului de delegare

Analiza realizată în cadrul acestui studiu a relevat impactul, contextul și implicațiile principalelor riscuri asociate celor 2 scenarii care au făcut obiectul analizei:

- a) scenariul gestiunii delegate a serviciului public;
- b) **scenariul gestiunii directe a serviciului public.**

Analiza riscurilor asociate contractului de concesiune relevă că acestea sunt transferate în cea mai mare parte operatorul economic care va trebui să prezinte autorității contractante un plan eficient de măsuri pentru gestionarea lor, astfel încât să asigure o calitate adecvată a serviciului public. Principalele măsuri de asigurare a autorității contractante cu privire la modalitatea de prestare a serviciului public precum și la calitatea acestuia vor rezulta în principal din prevederile documentației de achiziție care va fi întocmită în vederea atribuirii contractului de concesiune. Mai mult, autoritatea contractantă poate introduce în clauzele contractuale prevederi cu privire la prestarea serviciului public de către concesionar. Rezultă astfel că autoritatea contractantă are la îndemână o serie de instrumente prin care se poate asigura de buna prestare a serviciului public.

Având imaginea de ansamblu a fiecărui scenariu analizat se poate trage cu ușurință concluzia că singurul orizont de timp plauzibil pentru gestiunea directă, eficientă a serviciilor de administrarea piețelor și târgurilor este de 10 ani. O activitate operațională eficientă pentru agentul economic se va reflecta și în performanțe mai ridicate precum și într-un nivel de costuri operaționale unitare mai redus. O eficiență mai ridicată în operare are influență directă și asupra reducerii riscurilor financiare sau de operare care guvernează contractul.

Raționamentul economico-financiar este susținut de o serie de argumente sociale și de mediu care favorizează încheierea unui contract de concesiune.

Astfel, principalele argumente care fundamentează prestarea Serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului prin încheierea unui contract de gestiune directă sunt:

1. Posibilitatea autorității contractante de a presta Serviciul public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului, fără a deține efectiv la această dată resursele tehnice, materiale și umane, urmând ca acestea să fie asigurate de concesionar.
2. Asigurarea funcționării eficiente a Serviciului public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare, a targului și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al Municipiului Campulung, afectate serviciului public precum și asigurarea protecției mediului.
3. Modelul de business este profitabil pentru operatorii economici pe termen lung, fapt care va asigura o concurență adecvată, asigurând astfel pentru autoritatea contractantă premisele optime care vor garanta exploatarea eficientă și responsabilă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al Municipiului Campulung.
4. Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței – modelul de business este astfel profitabil pentru ambele părți ale contractului de gestionare directă

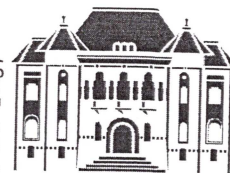
S.C Piete Servicii Comunitare Muscel SRL. este o întreprindere publică, care îndeplinește condițiile privind gestiunea directă, așa cum este definită de OUG 57/2019 privind Codul administrativ .

Totodată societatea îndeplinește și condițiile prevăzute de Legea Nr. 98/2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice, contractelor de achiziții publice/ acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public

Art. 31\*) prevede:

- (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:





- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

În aceeași măsură sunt aplicabile și prevederile din Legea nr. 100 / 2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, din secțiunea a 10-a, Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între entități din sectorul public :

Art. 36 prevede :

1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

- a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii.
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate

Rezultatele acestui studiu evidențiază că gestiunea directă privind Serviciul public de intretinere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din Municipiul Câmpulung prin încheierea unui contract de concesiune pe o perioadă de 10 ani, este fundamentată, justificată și realizabilă, această alternativă fiind cea mai avantajoasă, atât pentru concedent cât și pentru concesionar .

Trebuie avut de asemenea în vedere că analiza financiară a fost necesar a fi realizată doar pentru scenariul de concesiune având în vedere că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, pentru acesta trebuie testată și demonstrată viabilitatea economico - financiară .

În concluzie, în ceea ce privește scenariul concesiunii, rezultă că acesta este profitabil pentru toate părțile implicate doar în situația în care serviciul este încredințat prin gestiune directă pentru o perioadă lungă de timp, de cel puțin 10 ani, așa cum rezultă din analiza prezentată în acest studiu.



Președinte de ședință,  
**Ionel STATE**



## Anexa nr. 2 la Hotărârea Consiliului Local nr. 21 din 23.02.2021

Nr...../.....

### CONTRACT DE CONCESIUNE

prin gestiune directa a serviciului de utilitate publica de intretinere, administrare si exploatare a pietelor agroalimentare si targului din municipiul Campulung

Incheiat astazi .....

In temeiul prevederilor Ordonantei Guvernului m. 71 din 29 august 2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare, a prevederilor OUG 57 / 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare si a HCL nr...../.....

#### CAPITOLUL I.

##### PARTILE CONTRACTATE

I .1. Municipiul Campulung, judetul Arges, persoana juridica de drept public, cu sediul in Campulung, str. Negru Voda nr. 127, judetul Arges, CUI 4122361, reprezentat prin doamna Elena Valerica LĂSCONI - primarul municipiului Campulung, in calitate de concedent, pe de o parte,

Si

I .2. Societatea Comerciala " PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL" S.R.L cu sediul in Campulung, str.Piata Juramentului nr.1, judetul Arge, inregistrata la Oficiul Registrului Comertului Arges sub nr. J03/779/2010, avand cod unic de inregistrare nr.27280123, reprezentata prin domnul Vladescu Ionel, avand functia de administrator, in calitate de concesionar, pe de alta parte,

au încheiat, in conditiile legii, cu acordul partilor, prezentul contract:

#### CAPITOLUL II.

##### OBIECTUL CONTRACTULUI DE DELEGARE DE GESTIUNE PRIN CONCESIUNE

Art 1 . Obiectul contractului il constituie delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publica de intretinere, administrare si exploatare a pietelor agroalimentare si targului din municipiul Campulung si exploatarea bunurilor proprietate publica si/ sau privata de



utilitate publica, aferente sistemului.

In vederea delegarii de gestiune, concedentul concesioneaza direct catre SC PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL, bunurile prevazute in anexa \_\_\_\_\_, care fac parte integranta din prezentul Contract.

Bunurile concesionate, respectiv suprafetele aferente sunt identificate in planurile de situatie anexate, care fac parte integranta din contract.

Art. 2. In derularea contractului, concesionarul va utiliza urmatoarele categorii de bunuri:

- bunurile ce apartin domeniului public si privat (terenul si imobilele concesionate);
- totalitatea investitiilor realizate si ce se vor realiza de catre concesionar;
- bunuri proprii;

Predarea - primirea bunurilor ce fac obiectul concesiunii va fi consemnata in procesul verbal care se va incheia in acest scop in termen de 30 zile de la aprobarea actului administrativ de gestiune directa, conform procedurii prevazute de HCL nr. 21 / 23.02.2021.

### CAPITOLUL III. DURATA CONTRACTULUI

Art.3. Durata prezentului contract este de 10 ani, incepand cu data semnarii contractului, cu drept de prelungire in conditiile legii, la solicitarea concesionarului, cu cel putin 6 luni inaintea expirarii acestei perioade, numai cu aprobarea prealabila a Consiliului Local al Municipiului Câmpulung.

In cazul in care concedentul nu doreste prelungirea contractului la expirarea acestuia, va anunta in scris operatorul cu cel putin 6 luni inainte de expirarea termenului contractual si va demara procedura de incredintare a serviciului conform procedurilor legale.

### CAPITOLUL IV. REDEVENTA SI PLATA ACESTEIA

Art.4. Pentru bunurile concesionate, începând cu anul 2021, cecesionarul va plati concedentului o redeventa de .....lei/lunar, adica o redeventa anuala de 31.000 lei.

Redeventa se va achita lunar, pana la data de 10 a lunii, pentru luna anterioara, in contul..... deschis la Trezoreria Câmpulung.

Modificarea cuantumului redevenței se va face prin act adițional la prezentul contract, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Campulung, în baza unui raport de evaluare intocmit de un evaluator autorizat.

In cazul întârzierii la plată, concesionarul va suporta majorări de întârziere, conform actelor normative în vigoare la data efectuării plăților, calculate la suma datorată, pentru fiecare zi de întârziere.



## CAPITOLUL V. DREPTURILE PARTILOR

### Drepturile concedentului

Art.5. Concedentul are dreptul :

- a) sa verifice, sa solicite refundamentarea si sa probeze structura, nivelurile si ajustarile preturilor si tarifelor propuse de operatorul prestator de servicii;
- b) sa sanctioneze operatorul în cazul în care acesta nu respecta indicatorii de performanta si parametrii de eficienta la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii, cu exceptia situatiilor care nu se datoreaza operatorului de servicii.

Verifica anual sau ori de cate ori considera necesar, prin reprezentantii sai, modul in care se desfasoara activitatea de administrare, intretinere si exploatare a pietelor agro-alimentare si a celorlalte obiective prevazute la art.1 , precum si modul in care sunt valorificate acestea.

### Drepturile concesionarului

Art.6. Concesionarul organizeaza activitatea de administrare, intretinere si exploatare a pietelor agro-alimentare din Municipiul Campulung si a terenului aferent acestora, precum si a celorlalte obiective prevazute la art. 1 , alinatul.(2), corespunzator legii si cerintelor rezultate din Hotararile Consiliului Local.

Concesionarul are dreptul :

- a) sa încaseze contravaloarea serviciilor prestate corespunzator cantitatii si calitatii acestora;
- b) sa beneficieze de posibilitatea ajustarii periodice a preturilor si tarifelor, în conditiile reglementate de legislatia în vigoare
- c) sa sisteze furnizarea/prestarea serviciilor catre utilizatorii care nu si-au achitat contravaloarea facturilor, inclusiv majorarile de întârziere, în cel mult 30 de zile calendaristice de la data expirarii termenului de plata;

Reluarea furnizarii/prestarii serviciului se va face în termen de maximum 3 zile lucratoare de la efectuarea platii ;

Cheltuielile aferente suspendarii, respectiv reluării furnizării/prestării serviciului vor fi suportate de utilizator.

Concesionarul are dreptul de a încheia contracte, conventii, etc. cu tertii, pentru asigurarea si valorificarea bunurilor ce fac obiectul concesiunii, in conditiile legii, fara a putea transfera acestora drepturile dobandite prin contractul de concesiune .



## CAPITOLUL VI. OBLIGATIILE PARTILOR

### Obligatiile concedentului

Art.7. Sa asigure predarea catre concesionar a serviciului, in termen de 30 zile de la semnarea contractului de delegare de gestiune prin concesiune, a bunurilor libere de sarcini, in stare corespunzatoare folosintei pentru care au fost concesionate.

Sa notifice concesionarul cu privire la aparitia oricaror imprejurari de natura sa aduca atingere drepturilor concesionarului .

Sa faciliteze concesionarului autorizarea lucrarilor si investitiilor pe terenul ce face obiectul prezentului contract de delegare de gestiune prin concesiune, in conformitate cu reglementarile legale in vigoare.

### Obligatiile concesionarului

A11.8. Sa asigure administrarea, modernizarea , intretinerea si exploatarea pietelor agro-alimentare din municipiul Campulung si a celorlalte obiective concesionate, in mod eficient.

Sa respecte prevederile Regulamentul serviciului public de administrare, prezentat în Anexa nr. si dispozitiile Caietului de sarcini prezentat in anexa nr. .

Sa administreze, intretina si exploateze in mod direct pietele agro-alimentare din municipiul Campulung si terenul aferent acestora, precum si celelalte obiective, fara sa subconcesioneze unei alte persoane, in tot sau in parte, obiectul prezentului contract.

Sa respecte indicatorii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei publice locale în caietele de sarcini sau conveniti prin contractele de delegare a gestiunii.

In calitate de operator, are obligatia prestarii de servicii de calitate catre toti utilizatorii din aria de acoperire, în conditiile prevazute în Regulamentul serviciului public de administrare.

Sa furnizeze autoritatilor administratiei publice locale informatiile solicitate si sa asigure accesul la toate informatiile necesare verificarii si evaluarii functionarii si dezvoltarii serviciilor, în conformitate cu clauzele contractului de delegare a gestiunii si cu prevederile legale în vigoare

Sa plateasca redeventa la valoarea si in modul prevazut in prezentul contract.

Concesionarul este obligat sa respecte conditiile impuse de natura bunului, prevederilor legale in vigoare privind normele de protectie la actiunea focului, protectia mediului, folosirea si conservarea patrimoniului.



În cazul în care concesionarul sesizează existența sau posibilitatea existenței unei cauze de natură să conducă la imposibilitatea realizării obiectivului prezentului contract, va notifica de îndată acest fapt concedentului, în termen de 30 zile, de la cunoașterea cauzei, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru asigurarea continuității exploatarei bunului.

În cazul în care concesionarul produce pagube concedentului cu ocazia desfășurării activității de administrare, întreținere și exploatare a pietelor agro-alimentare din municipiul Câmpulung, concesionarul se obligă să suporte toate consecințele de ordin material sau de altă natură.

## CAPITOLUL VII. RĂSPUNDEREA CONTRACTUALĂ

Art.9 . Forța majoră exonerează de răspundere partea care o invocă în condițiile legii, cu cerința notificării scrise prealabile a celeilalte părți, în termen de 5 (cinci) zile de la apariția cauzei de forță majoră.

Art.10. Cazul fortuit exonerează de răspundere partea care îl invocă, cu condiția notificării scrise în termen de 3 (trei) zile de la producere, cumulate cu condiția confirmării de către cealaltă parte a existenței sau neexistenței cazului fortuit.

În caz de neconformare, partea care a invocat, urmează să răspundă pentru prejudiciul cauzat, în condițiile legii.

## CAPITOLUL VIII. INDICATORII DE PERFORMANȚĂ

Al.11 . Indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului sunt stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul de funcționare, administrare și exploatare a pietelor și targului (anexa , respectiv anexa ).

## CAPITOLUL IX. ÎNCETAREA CONTRACTULUI

Art.12. Prezentul contract încetează în următoarele situații:

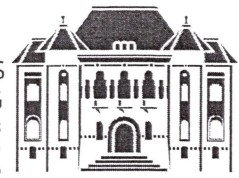
- a) prin acordul părților ;
- b) la expirarea duratei stabilite prin contract, dacă părțile nu convin, în scris prelungirea acestuia, în condițiile legii.
- c) în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent;
- d) prin reziliere în caz de neexecutare a obligațiilor contractuale.

Art.13. La încetarea din orice cauză a contractului, indiferent de natura juridică , bunurile



JUDEȚUL ARGEȘ  
MUNICIPIUL CÂMPULUNG

Str. Negru Vodă, nr. 127, Județul Argeș  
Tel/fax: 0248511034, 0248510055  
Mobil 0756.998.960; email:campulung@muscel.ro



ce au fost utilizate de concesionar in derularea contractului vor fi restituite si vor fi preluate de Municipiul Campulung, conform prevederilor legale.

## CAPITOLUL X. LITIGII

Art.14 . Litigiile de orice fel ce decurg din interpretarea si executarea prezentului contract se vor solutiona pe cale amiabila, iar in caz contrar de catre instanta judecatoreasca competenta.

## CAPITOLUL XI. DISPOZITII FINALE

Art.1 5. Modificarea si completarile aduse prezentului contract, ce survin ca urmare a intelegerii partilor sau a aparitiei unor acte normative, se vor face prin act aditional.

Prezentul contract s-a incheiat astazi..... intr-un numar de .....  
exemplare.

CONCEDENT,

CONCESIONAR,

Municipiul Campulung

SC SC PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL SRL



**Președinte de ședință,  
Ionel STATE**



## **Anexa nr. 3 la Hotărârea Consiliului Local nr. 21 din 23.02.2021**

# **REGULAMENTUL SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICA DE INTRETINERE, ADMINISTRARE SI EXPLOATARE A PIETELOR AGROALIMENTARE SI TARGULUI DIN MUNICIPIUL CAMPULUNG**

### **1. Dispoziții generale**

Prezentul regulament stabilește modul de organizare și funcționare a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a pietelor agroalimentare și targului din municipiul Câmpulung, denumit în continuare generic Serviciu.

Serviciul este reprezentat de totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, respectiv a pietelor agroalimentare și targului din municipiul Câmpulung.

Serviciul este destinat satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuind la ridicarea gradului de civilizație și confort al acesteia, grupând activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local ce se desfășoară la nivelul municipiului Câmpulung sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale în scopul satisfacerii cerințelor comunității locale.

Obiectul Serviciului îl constituie întreținerea, administrarea, exploatarea, construirea, modernizarea pietelor agroalimentare și targului din municipiul Câmpulung.

În municipiul Câmpulung, activitatea Serviciului este desfășurată de un operator-societate comercială cu răspundere limitată, înființată de autoritatea publică locală și având ca acționar majoritar Municipiul Câmpulung.

### **2. Autorități și competențe**

(1) Autoritatea administrației publice locale are competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării Serviciului.

(2) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera Serviciului, autoritatea administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu :

a) aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente, respectiv a programelor privind înființarea, dobândirea sau punerea în valoare a unor noi bunuri proprietate publică și privată;

b) aprobarea studiilor de fezabilitate și fezabilitate privind înființarea,





reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;

c) coordonarea proiectării și execuției obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților și cu programele de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului;

d) coordonarea și/sau organizarea procedurilor de achiziții publice pentru proiectarea și execuția obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană;

e) asocierea intercomunală în vederea realizării și exploatării în comun a unor obiective specifice infrastructurii edilitar-urbane;

f) delegarea gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, precum și încredințarea administrării bunurilor aparținând infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciilor delegate;

g) participarea cu capital social sau cu bunuri la înființarea societăților comerciale cu capital public și privat;

h) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții pentru înființarea, extinderea, dezvoltarea, reabilitarea și/sau modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;

i) elaborarea și aprobarea, în termen de 3 luni de la publicarea normelor-cadru și a regulamentelor-cadru, a normelor locale, a regulamentelor de serviciu și a regulamentelor de organizare și funcționare a operatorilor furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat;

j) aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a

(3) Raporturile juridice dintre autoritatea administrației publice locale și utilizator sunt rapoarturi juridice de natura administrativă, supuse normelor juridice de drept public.

Autoritatea administrației publice locale are următoarele obligații față de utilizatorii Serviciului:

a) să asigure funcționarea Serviciului pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a Serviciului, stabilit prin contractul de delegare a gestiunii;

b) să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării Serviciului, utilizând principiul planificării strategice multianuale;

c) să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare Serviciului și programe de protecție a mediului pentru activitățile poluante;

d) să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente Serviciului;

e) să consulte asociațiile utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a Serviciului;

f) să informeze periodic utilizatorii asupra stării Serviciului și asupra politicilor de dezvoltare a acestuia;



g) sa medieze si sa solutioneze conflictele dintre utilizatori si operator, la cererea uneia dintre parti;

h) sa monitorizeze si sa controleze modul de respectare a obligatiilor si a responsabilitatilor asumate de operator prin contractul de delegare a gestiunii cu privire la : respectarea indicatorilor de performanta si a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodica a tarifelor, exploatarea eficienta si in conditii de siguranta a bunurilor apartinand patrimoniului public si/sau privat al unitatii administrativ- teritoriale, afectate Serviciului, asigurarea protectiei mediului si a domeniului public, asigurarea protectiei utilizatorilor.

(4) Raporturile juridice dintre autoritatea administratiei publice locale si operator, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat. In vederea îndeplinirii atributiilor prevazute la alin.(3) autoritatea administratiei publice locale are, in relatia cu operatorul Serviciului, mmatoarele drepturi:

a)sa stabileasca cerintele si criteriile ce trebuiesc îndeplinite de operator in vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii;

b) sa solicite informatii cu privire la nivelul si calitatea serviciului prestat si cu privire la modul de intretinere, exploatare si administrare a bunurilor din proprietatea publica sau privata a unitatii administrativ- teritoriale, incredintate pentru realizarea Serviciului;

c)sa invite operatorul pentru audieri, in vederea concilierii diferentelor aparute in relatia cu utilizatorii Serviciului;

d) sa aprobe stabilirea taxelor si tarifelor, respectiv ajustarea si modificarea taxelor si tarifelor propuse de operator;

e)sa monitorizeze si sa exercite controlul cu privire la prestarea serviciilor si sa ia masurile necesare în cazul in care operatorul nu asigura indicatorii de performanta si continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat;

f) sa sanctioneze operatorul in cazul in care acesta nu opereaza la performanta si eficienta la care s-a obligat si nu asigura continuitatea serviciilor;

g) sa refuze in conditii justificate, aprobarea stabilirii, ajustarii sau modificarii preturilor si tarifelor propuse de operator;

(5) Autoritatea administratiei publice locale are dreptul sa rezilieze unilateral contractual de delegare a gestiunii Serviciului si sa organizeze o noua proced ura pentru delegarea gestiunii acestuia, daca constata si dovedeste nerespectarea repetata de catre operator a obligatiilor contractuale si daca operatorul nu adopta programe de masuri care sa respecte conditiile contractuale si sa asigure, intr-un interval de timp prestabilit, a parametrilor de calitate asumati.

(6) Autoritatea administratiei publice locale are urmatoarele obligatii fata de operatorul Serviciului:

a)sa asigure un mediu de afaceri concurential, transparent si loial;

b) sa respecte angajamentele asumate fata de operator prin hotararea de



delegare a Serviciului, după caz;

c) să asigure resursele necesare finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente Serviciului, corespunzător clauzelor contractuale;

d) să păstreze, în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorului, altele decât cele de interes public.

### 3. Organizarea piețelor și târgurilor

(1) În scopul desfășurării activităților de comerț în zonele publice, autoritatea administrației publice locale va organiza piețe și va amenaja zone delimitate, afectate acestui scop.

(2) Tipurile de piețe care vor putea fi organizate în zonele publice sunt:

a) piețe agroalimentare: structuri de vânzare destinate comercializării legumelor, fructelor, laptelui și produselor locale, cărnii și produselor din carne, ouălor, mierii și produselor apicole, produselor conservate, peștelui, florilor, inclusiv artificiale, și a aliicolelor pentru acestea, semințelor, cerealelor, păsărilor și animalelor mici, inclusiv a articolelor pentru acestea, precum și a unor aliicole de uz gospodăresc, realizate de mica industrie sau de micii meșteșugari, ca și a unor articole nealimentare de cerere curentă;

b) târguri: structuri de vânzare destinate comercializării legumelor, fructelor, animalelor vii, inclusiv a articolelor necesare acestora, lânii, furajelor, cerealelor, semințelor, produselor artisanale și meșteșugărești, produselor industriale și a materialelor de construcții;

c) bâlciuri: structuri de vânzare destinate comercializării produselor agroalimentare și nealimentare, artisanale, meșteșugărești și activităților de agrement destinate petrecerii timpului liber;

d) piețe mixte: structuri de vânzare destinate comercializării produselor și serviciilor specifice piețelor agroalimentare și târgurilor;

(3) La amplasarea și la realizarea pieței se va ține seama și de următoarele principii:

a) încadrarea, inclusiv din punct de vedere constructiv și de protecție a mediului, în planul urbanistic general și în planul de urbanism zonal;

b) accesul facil al consumatorilor și utilizatorilor în piață;

c) asigurarea de legături cu arterele principale de acces;

d) rezervarea unui spațiu suficient pentru desfășurarea activității;

e) existența locurilor de parcare atât pentru autovehicule destinate utilizatorilor pieței, pentru a permite aprovizionarea la punctele de vânzare, cât și pentru consumatori, semnalizate corespunzător;

f) existența, după caz, a spațiilor de depozitare a mărfurilor și echipamentelor



necesare în dotarea piețelor.

(4) Piețele pot funcționa în baza autorizației de funcționare eliberate de autoritățile publice locale, după obținerea autorizației sanitare de funcționare și a celorlalte autorizații speciale potrivit reglementărilor legale și cu respectarea prezentelor prevederi.

(5) Piețele se organizează și funcționează pe baza regulamentelor proprii, regulament supus avizării autorităților publice locale.

(6) În piețele agroalimentare în care comercianții desfac produse specifice, accesul acestora este permis numai în spații de vânzare special amenajate, într-o zonă separată de producătorii agricoli. Punctele de vânzare ale comercianților persoane juridice vor fi dotate cu case de marcat, aceștia fiind obligați să elibereze cumpărătorilor bonuri fiscale, în condițiile legii.

(7) Piața funcționează după un program cu grafic orar stabilit de administratorul acesteia, care va fi înscris în regulamentul pentru funcționarea pieței, cu respectarea reglementărilor privind liniștea și ordinea publică și în conformitate cu solicitările autorităților administrației publice locale privind continuitatea unor activități comerciale sau de prestări de servicii.

(8) Pentru corecta informare a utilizatorilor pieței, precum și a cumpărătorilor, orarul de funcționare va fi afișat la loc vizibil și în mod lizibil, în punctele principale de acces în piață.

(9) Administratorul pieței asigură buna funcționare a acesteia, cu respectarea următoarelor condiții:

a) ansamblul unei piețe se constituie dintr-un platou, acoperit sau descoperit, dimensionat în rapmi cu un anumit număr de locuri de vânzare pentru producători

și comercianți, precum și, unde este cazul, cu hale, structuri de vânzare, exploatate de persoane fizice autorizate, asociații familiale sau persoane juridice;

b) platoul pieței este o platformă impermeabilizată, cu utilități, dotări și echipamente corespunzătoare desfacerii mărfurilor, și anume: grup sanitar, iluminat electric, apă potabilă și canalizare, mobilier specific; copeliine; punct cu mijloace inițiale de intervenție pentru P.S.I., punct de colectare a deșeurilor rezultate din activitatea comercială etc.;

c) platoul este strict sectorizat pentru: produse agroalimentare, respectiv legume, fructe, flori, semințe; produse alimentare ambalate; produse nealimentare. În cadrul piețelor cu profil agroalimentar spațiul destinat comercializării produselor de uz gospodăresc poate fi de maximum 10% din suprafața comercială a platoului;

d) mobilierul din dotarea platourilor va fi construit din mese realizate din plăci de beton sclivisit, mozaicat sau fibră armată, fixate pe schelet metalic sau postament din beton, având prevăzute sub blaturi spații de păstrare a mărfurilor, cu posibilitate de aerisire, închidere și protecție a acestora. Pentru piețele volante mobilierul trebuie să fie realizat din materiale corespunzătoare, ușor lavabile,



demontabile și mobile;

e) comercializarea laptelui și produselor lactate se face în structuri de vânzare special amenajate, dotate astfel încât să fie asigurate normele de igienă în vigoare și condițiile de depozitare stabilite de producător;

f) comercializarea cărnii și produselor din carne, a peștelui și produselor de pește, ouălor se face în structuri de vânzare special amenajate, dotate astfel încât să fie asigurate normele de igienă în vigoare și condițiile de depozitare stabilite de producător;

g) platoul târgului conține sectoare distincte pentru vânzarea păsărilor și a animalelor, dotate corespunzător cu cuști, țarcuri, după caz, cu adăpători, țaruși pentru legarea animalelor etc.

(IO) Piețele, cu excepția celor ce comercializează animale vii, vor fi asigurate cu servicii care să faciliteze desfășurarea activității în condiții optime, potrivit legii, dimensionate în funcție de numărul locurilor de vânzare și de tipul de piață, respectiv:

a) spații pentru depozitarea mărfurilor și a ambalajelor;

b) spații pentru păstrarea și închirierea cântarelor și a echipamentelor de protecție;

c) locuri pentru amplasarea cântarelor de control;

d) bazine compaiimentate pentru spălarea legumelor și fructelor;

e) fântâni cu jeturi de apă potabilă, amplasate pe platou, sau alte surse de apă potabilă;

f) birou administrativ;

g) spații pentru păstrarea materialelor de întreținere și de curățenie;

i) punct de colectare a deșeurilor rezultate din activitatea comercială;

j) punct cu mijloace inițiale de intervenție pentru P.S.I.;

k) WC-uri publice.

(11) Administratorul pieței are obligația de a asigura pentru închiriere producătorilor agricoli care comercializează legume, fructe, cereale și semințe un număr de cântare în stare de funcționare egal cu cel al locurilor de vânzare destinate acestora din cadrul pieței.

(12) Administratorul pieței, cu excepția pieței volante, are obligația de a asigura funcționarea în cadrul acesteia a unui număr de cântare tip balanță sau basculă cu capacitate de peste 30 kg la o singură cântărire, necesare cântăririi mărfurilor vândute/achiziționate în cantitate mare. Acest serviciu se prestează gratuit.

(13) Activitatea de prestări de servicii de alimentație publică, ce se realizează în incinta pieței, se organizează numai în structuri de vânzare specializate, cu respectarea prevederilor privind condițiile igienico-sanitare și de protecție a vieții, sănătății și intereselor economice ale consumatorilor.

(14) În cazul în care activitatea de comercializare se desfășoară în piețe cu specific agroalimentar sau în cadrul sectoarelor din piețe destinate desfacerii



produselor agroalimentare, administratorul pieței nu va admite accesul în piață sau în sectorul respectiv al persoanelor care nu fac dovada îndeplinirii condițiilor legale pentru exercitarea activității de comercializare a altor produse în afara celor agroalimentare sau de uz gospodăresc.

(15) Administratorul pieței atribuie locuri de vânzare producătorilor agricoli și comercianților produselor de uz gospodăresc, în ordinea solicitărilor și în limita locurilor de vânzare existente în sectorul din piață destinat desfacerii acestor produse, în conformitate cu regulamentul pieței.

(16) Pentru desfășurarea unui comerț civilizată și pentru menținerea unor raporturi corecte între utilizatorii pieței și consumatori, administratorul pieței are obligația:

a) să asigure verificarea periodică, din punct de vedere metrologic, a cântarelor pe care le oferă spre închiriat utilizatorilor pieței;

b) să controleze dacă mijloacele de măsurare din proprietatea utilizatorilor pieței sunt verificate din punct de vedere metrologic și să interzică folosirea celor care nu corespund prevederilor legale în vigoare;

c) să asigure gratuit cântare de control, verificate metrologic conform actelor normative în vigoare, pentru verificarea de către cumpărători a corectitudinii cântărilor.

(17) Administratorul pieței va asigura salubritatea acesteia zilnic și ori de câte ori este necesar.

(18) Activitățile de comercializare și de prestări de servicii în piețe sau din cadrul piețelor se realizează numai în spațiile și în structurile de vânzare destinate comercializării produselor și serviciilor de piață, atribuite comercianților/producătorilor agricoli individuali/prestatorilor de servicii de piață.

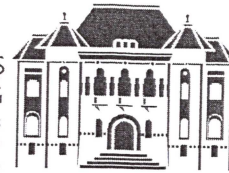
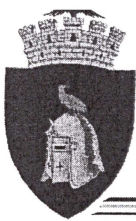
(19) Comercializarea produselor agroalimentare de către producătorii agricoli, precum și comercializarea celorlalte produse se fac numai în spațiile destinate acestui scop, prevăzute în regulamentul-cadru.

(20) Comercianții persoane fizice autorizate, asociațiile familiale sau persoanele juridice, precum și producătorii agricoli individuali sau asociațiile acestora, care vând în piață, sunt obligați să dețină documentele care atestă calitatea de producător/comerciant acordate conform legislației în vigoare.

(21) Utilizatorii piețelor sunt obligați să respecte legislația în vigoare în domeniul comercializării produselor și a serviciilor de piață, precum și în domeniul protecției consumatorilor.

(22) Se interzice cedarea folosinței structurilor de vânzare deținute prin contract de închiriere sau asociere cu administrația pieței, prin orice formă de contracte cu terți, precum și a locurilor de vânzare atribuite producătorilor agricoli sau comercianților de produse de uz gospodăresc.

(23) Utilizatorii pieței vor efectua cântărirea și măsurarea mărfurilor numai cu



mijloacele de măsurare legale, verificate metrologic.

(24) Persoanele fizice autorizate, asociațiile familiale sau persoanele juridice, care desfășoară activitate de comercializare a produselor și serviciilor de piață în perimetrul pieței, sunt obligate să afișeze numele/denumirea, iar pentru societățile comerciale și sediul social, astfel cum au fost înregistrate în registrul comerțului.

(25) Este interzisă vânzarea în piață a substanțelor toxice, inflamabile sau explozive, precum și a armelor de foc și a muniției.

#### **4. Organizarea și funcționarea serviciului în cadrul SC "PIETE-SERVICII COMUNITARE MUSCEL" S.R.L "**

(1) Organizarea și funcționarea Serviciului se va realiza sub forma gestiunii directe de către un operator, societate comercială cu răspundere limitată, înființată prin actul administrativ al Consiliului Local al municipiului Campulung, cu capital majoritar al municipiului Campulung.

(2) Pentru desfășurarea în condiții bune a Serviciului, operatorul va folosi, exploata și conserva întregul patrimoniu indiferent de regimul juridic în așa fel încât să asigure continuitatea Serviciului. Pentru acesta va avea în vedere întocmirea programelor anuale de folosire, exploatare și conservare în conformitate cu normele în vigoare privind întreținerea, repararea și reabilitarea patrimoniului său.

(3) Operatorul va avea în vedere la exploatarea bunurilor preluate prin lista de inventar anexă la caietul de sarcini, să respecte legislația în vigoare cu privire la: protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor și a normelor de securitate și sănătate a salariaților.

(4) Operatorul are obligația de a obține și deține avize, autorizații și acordul de mediu, conform legislației în vigoare care fac obiectul Serviciului.

(5) Operatorul va gestiona întreaga activitate ce se desfășoară în următoarele locații din perimetrul municipiului Campulung.



**Președinte de ședință,  
Ionel STATE**



## Anexa nr. 4 la Hotărârea Consiliului Local nr. 21 din 23.02.2021

### CAIET DE SARCINI

cu privire la prestarea serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung

Prezentul caiet de sarcini a fost întocmit cu respectarea prevederilor următoarelor acte normative :

1. Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
2. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;
3. Hotărârea Guvernului nr. 348 / 2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare;

Serviciul public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung are următoarele particularități :

- are caracter economic-social;
- raspunde unor cerinte si necesitati de interes si utilitate publica;
- Are caracter tehnico-ed ilitar;
- Are caracter permanent si regim de functionare continuu;
- Presupune existenta unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- Este înființat, organizat și coordonat de autoritățile administrației publice ale Municipiului Campulung;
- Este organizat pe principii economice si de eficienta;
- Este furnizat de un operator infiintat de autoritatea administratiei publice locale ;
- Vizeaza satisfacerea cat mai complexa a cerintelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora.

Serviciul public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung trebuie să funcționeze pe baza următoarelor principii :

- principiul autonomiei locale;
- principiul responsabilitatii si legalitatii;
- principiul dezvoltarii durabile si corelarii cerintelor cu resursele;
- principiul privind protectia si conservarea mediului natural si construit;
- principiul asigurării igienei si sanatatii publice;
- principiul participarii si consultarii utilizatorilor si cetatenilor.

Serviciul public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung trebuie să urmărească continuitatea din punct de vedere calitativ si cantitativ, adaptabilitate la cerintele utilizatorilor, asigurarea accesibilitatii si nediscriminării,transparenta,protectia economica, juridica si sociala a utilizatorilor, introducerea





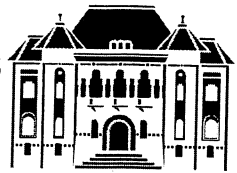
unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și proiectelor din domeniul respectiv, protejarea domeniului public aflat în concesiune, respectarea principiilor de piață, asigurarea mediului concurențial.

Conform prevederilor art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 71 / 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, **„termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:**

- a) **servicii de administrare a domeniului public și privat - totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale;**
- b) **domeniul public al unităților administrativ-teritoriale - totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;**
- c) **domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. b), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al acestora;**
- d) **activități edilitar-gospodărești - ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local sau județean, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitățile locale;**
- e) **infrastructura edilitar-urbană - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-gospodărești; infrastructura edilitar-urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii.”**

În înțelesul art. 7 din Legea nr. 348 / 2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare, „tipurile de piețe ce pot fi organizate în spațiile publice sunt :

- a) **piețe agroalimentare: structuri de vânzare destinate comercializării legumelor, fructelor, laptelui și produselor locale, cărnii și produselor din carne, ouălor, mierii și produselor apicole, produselor conservate, peștelui, florilor, inclusiv artificiale, și a articolelor pentru acestea, semințelor, cerealelor, păsărilor și animalelor mici, inclusiv a articolelor pentru acestea, precum și a unor articole de uz gospodăresc, realizate de mica industrie sau de micii meșteșugari, ca și a unor articole nealimentare de cerere curentă;**



*b) târguri: structuri de vânzare destinate comercializării legumelor, fructelor, animalelor vii, inclusiv a articolelor necesare acestora, lânii, furajelor, cerealelor, semințelor, produselor artizanale și meșteșugărești, produselor industriale și a materialelor de construcții;*

*c) bâlciuri: structuri de vânzare destinate comercializării produselor agroalimentare și nealimentare, artizanale, meșteșugărești și activităților de agrement destinate petrecerii timpului liber;*

*d) piețe mixte: structuri de vânzare destinate comercializării produselor și serviciilor specifice piețelor agroalimentare și târgurilor;*

*e) piețe volante: structuri de vânzare având utilitățile asigurate, respectiv apă, canal, electricitate, destinate exercitării comerțului cu amănuntul și prestării de servicii către consumatori, din rulote, autovehicule speciale sau standuri dotate corespunzător;*

*f) tâlcocuri: locuri delimitate de autoritățile publice locale, organizate săptămânal sau periodic, destinate vânzării obiectelor personale ale persoanelor fizice.”*

Serviciul public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung funcționează prin gestiune directă – concesionare, gestiune realizată de o societate comercială cu răspundere limitată, înființată prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Câmpulung, având ca Asociaț unic – Consiliul Local al Municipiului Câmpulung.

Bunurile, proprietate publică, concesionate societății sunt supuse inventarierii anuale și se evaluează distinct extracontabil. De asemenea, bunurile nu pot constitui garanții pentru credite bancare.

Obiectul de activitate al societății în reprezintă administrarea, exploatarea, construirea, modernizarea și întreținerea piețelor agroalimentare, clădirilor și târgurilor, concesionate, din Municipiul Câmpulung.

Redeventa pentru concesionare se stabilește prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, pe baza raportului de evaluare efectuat conform normelor internaționale de evaluare de către un evaluator autorizat ANEVAR.

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații conduce la perceperea de majorări de întârziere, conform prevederilor legislative fiscale privind creanțele bugetare.

În cazul în care suprafețele de teren ce fac obiectul concesiunii vor fi diminuate ca urmare a reconstituirii dreptului de proprietate asupra terenului, în temeiul unor acte normative sau în baza unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, se vor diminua corespunzător atât valoarea redevenței, cât și investițiile aferente.

Reconstituirea dreptului de proprietate va fi notificată de parte, în termen de 5 zile de la luarea la cunoștință, sub sancțiunea de daune interese către cealaltă parte.

#### **Sarcinile concedentului, Municipiul Câmpulung :**

- Elaborarea și aprobarea strategiilor lor privind dezvoltarea serviciului public;
- Aprobarea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemului de utilități publice incidente serviciului public precizat;
- înființarea de noi sisteme/piețe;



- coordonarea proiectarii si executiei lucrari lor tehnico-edilitare, corelata cu programele de dezvoltare economico-sociale ale Municipiului, de amenajare a localitati, urbane si mediu;
- contractarea sau garantarea imprumuturilor pentru finantarea programelor de investitii in vederea dezvoltarii, reabilitarii si modernizarii sistemelor existente;
- protectia si conservarea mediului natural si construit;
- aprobarea regulamentului serviciului;
- Stabilirea indicatorilor de performanta ai serviciului;
- Asigurarea controlului privind realizarea indicatorilor de performanta;
- Aprobarea studiilor de fezabilitate pentru obiectivele noi de investitii;
- Aprobarea preturilor, tarifelor si taxelor utilizate in desfasurarea serviciului precum si modificarea/indexarea acestora;
- Sanctionarea concesiionarului in cazul in care acesta nu respecta prevederile caietului de sarcini, contractului de concesiune si regulamentului serviciului.

#### **Sarcinile concesiionarului, S.C. Piete-Servicii Comunitare Muscel SRL**

- Administreaza si gestioneaza bunurile incredintate ca un bun proprietar;
- Asigurarea paza si integritatea bunurilor;
- Presteaza servicii de calitate tuturor utilizatorilor, creandu-le conditiile necesare pentru desfasurarea unui comerț prevazut de legislatia în vigoare;
- Deserveste toti utilizatorii din aria de acoperire fara niciun fel de discriminare;
- Urmareste realizarea tuturor indicatorilor de performanta stabiliti in prezentul caiet de sarcini si a contractului de delegare;
- Furnizeaza Consiliului Local al Municipiului Campulung informatiile solicitate si asigura accesul la toate informatiile necesare verificarii, evaluarii, functionarii si dezvoltarii serviciului;
- Pune in aplicare metode performante de management care sa conduca la reducerea costurilor, la utilizarea eficienta a spatiilor comerciale si a locurilor de vanzare, precum si la cresterea calitatii serviciului;
- Finanteaza pregatirea si perfectionarea salariatilor.



## INDICATORII DE PERFORMANȚĂ AI SERVICIULUI PUBLIC ÎNTREȚINERE, ADMINISTRARE ȘI EXPLOATARE A PIETELOR AGROALIMENTARE ȘI TARGULUI DIN MUNICIPIUL CÂMPULUNG

Nr. crt.	Denumirea indicatorului.	Nivelul anual al indicatorului
1.	Gradul de ocupare al spațiilor comerciale de către agenții economici	Minim 70%
2.	Gradul de ocupare al celorlalte structuri de vânzare	Minim 60%
3.	Gradul de recuperare al creanțelor	Minim 80%
4.	Gradul de achitare al datoriilor către bugetul de stat, local și fonduri speciale	100%
5.	Încasări de la producătorii prezenți în piețe	95%
6.	Nivelul conformității documentelor legale ale comercianților privind comerțul în piețe	100%
7.	Numărul abaterilor constatate și sancționate de către instituțiile abilitate ca urmare a nerespectării unor prevederi legale privind asigurarea condițiilor de desfășurare a comerțului în piețe	Maxim 15
8.	Procentul reclamațiilor rezolvate din totalul reclamațiilor justificate	Minim 90%

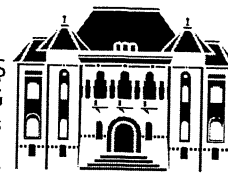
Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciilor de administrare a domeniului public și privat se asigură astfel :

- din venituri proprii ale concesionarului care pot fi obținute din : închirieri spații comerciale, închirieri locuri de vânzare, închirieri aparate de măsură și control, comercializarea de produse agroalimentare, din prestarea altor servicii specifice obiectului de activitate al societății, alte activități prevăzute de lege potrivit obiectului de activitate, accesare fonduri comunitare, alte acte și fapte de comerț, în condițiile legii.

- din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale. În cazul finanțării din veniturile proprii ale concesionarului, în funcție de natura și de specificul activității edilitar-gospodărești efectuată și de modul de organizare și subordonare a operatorului, se pot acorda, în completare, subvenții sau alocații bugetare din bugetele locale.

- din credite bancare.

Finanțarea și realizarea investițiilor din cadrul serviciului se face cu respectarea legislației în vigoare, privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legate referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.



Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele resurse :

1. Surse proprii ale concesionarului;
2. Alocații de la bugetul local, în funcție de natura și modul de organizare și funcționare a serviciului;
3. Credite bancare pentru realizarea obiectivelor de investiții aprobate a se efectua de către concesionar sau în comun cu Municipiul Câmpulung și antrenate numai cu aprobarea concedentului;
4. Surse atrase pentru investițiile realizate de concesionar în cooperare cu utilizatorii, cu aprobarea concedentului ;
5. Surse din fonduri comunitare.

Alte surse, în conformitate cu legislația în vigoare.

Bunurile cu care se realizează serviciul fac parte din domeniul public al concedentului și din domeniul privat al concesionarului, după cum urmează :

- Bunuri de retur : bunurile aparținând domeniului public (terenuri și construcții concesionate);

- Bunuri proprii ale concesionarului: bunurile care au aparținut concesionarului la începutul perioadei de concesiune și au fost utilizate de către acesta pe durata concesiunii, precum și toate bunurile achiziționate de concesionar pe perioada derulării contractului și care nu fac parte integrantă din bunurile ce constituie obiectul concesiunii bunurile proprii, astfel definite, la încetarea contractului de concesiune, rămân în proprietatea concedentului;

- bunuri de preluare : bunuri ce vor fi stabilite de comun acord între părți, conform actelor normative în vigoare la data preluării.

Pentru desfășurarea în condiții bune a serviciului, concesionarul va folosi, exploata și conserva întregul patrimoniu indiferent de regimul juridic în așa fel încât să asigure continuitatea serviciului. Pentru aceasta va avea în vedere întocmirea programelor anuale de folosire, exploatare și conservare în conformitate cu normele în vigoare privind întreținerea, repararea și reabilitarea patrimoniului.

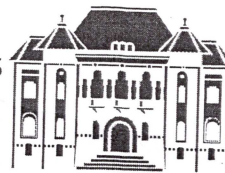
Concesionarul va avea în vedere la exploatarea bunurilor preluate prin lista de inventar anexa la caietul de sarcini, să respecte legislația în vigoare cu privire la : protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor, normele de securitate și sănătate a salariaților și normele de protecție a mediului.

În acest scop, conform Legii nr. 319 / 2006 a securității și sănătății în muncă, concesionarul va elabora PLANUL DE PREVENIRE ȘI PROTECȚIE.

Concesionarul are obligația de a obține și deține avize, autorizații și acordul de mediu, conform legislației în vigoare, pentru serviciul public efectuat, care fac obiectul serviciului public de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgului din Municipiul Câmpulung.

Cu privire la protecția mediului, concesionarul are obligația de a respecta :

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195 / 2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;



- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 5 / 2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 188 / 2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 104 / 2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196 / 2005 privind fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 794 din 6 februarie 2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje.

Durata contractului de delegare de gestiune prin concesiune este 10 ani, începând cu data semnării lui, cu posibilitatea prelungirii la solicitarea concesionarului, cu cel puțin 6 luni înaintea expirării duratei inițiale, și numai cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Câmpulung, în condițiile respectării prevederilor legale.

Numărul de personal necesar serviciului, precum și funcțiile acestora se regăsesc în organigrama aprobată de Adunarea Generală Asociației Unice.

Sarcinile de serviciu pentru fiecare salariat se regăsesc în Contractul Individual de Muncă și Fișa Postului.

Drepturile și obligațiile salariaților se regăsesc în contractele individuale de muncă și regulamentul de ordine interioară. Acesta se negociază conform legislației în vigoare între angajator și reprezentanții legali ai salariaților.

În urma încheierii contractului de delegare de gestiune prin concesiune, concesionarul se obligă să nu subconcesioneze în tot sau în parte bunurile care fac obiectul derulării contractului, fără aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Câmpulung.

Clauzele prezentului caiet de sarcini sunt obligatorii pentru concesionar.



Președinte de ședință,  
**Ionel STATE**